



COMUNE DI NOVARA
PROGRAMMAZIONE E SVILUPPO DELLA CITTA'
SERVIZIO MOBILITA'

RELAZIONE AI SENSI DELL'ART. 34, COMMA 20 e 21, DEL D.L. N. 179/2012, CONVERTITO
IN LEGGE N.221/2012.
AFFIDAMENTO DI SERVIZI PUBBLICI A SUN SPA

L'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 convertito dalla Legge 17 dicembre 2012 n. 221 prevede che dal 1° gennaio 2013 ogni nuovo affidamento di un servizio pubblico locale debba essere effettuato *“sulla base di apposita relazione pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelto e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio economico, indicando le compensazioni economiche, se previste”*.

Per quanto riguarda gli affidamenti in essere alla data del 20 ottobre 2012 poi, è stabilito un obbligo di adeguamento ai principi comunitari entro il 31 dicembre, mediante la pubblicazione della stessa relazione, con l'avvertenza che *“il mancato adempimento degli obblighi previsti nel presente comma determina la cessazione dell'affidamento alla data del 31 dicembre 2013”*.

SERVIZI PUBBLICI A RILEVANZA ECONOMICA

I servizi pubblici locali di rilevanza economica interessati nella presente relazione sono:

- Trasporto Pubblico Locale;
- Gestione Sosta.

I servizi sono attualmente gestiti da SUN Spa di Novara.

TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

Con deliberazione della G.C. n 94 del 19.03.2008 e successiva Determina dirigenziale n. 36 del 02/04/2008 si era proceduto all'indizione della procedura comunitaria di gara pubblica per l'aggiudicazione del servizio di trasporto pubblico locale – TPL di rilevanza economica del Comune di Novara e della sua Conurbazione.

Aggiudicataria del servizio pubblico risultava essere la SUN s.p.a., società uni personale interamente partecipata da questo Comune.

Il contratto di servizio veniva stipulato tra le parti il 18/12/2008 rep. N. 17491, con efficacia dal 01/01/2009.

In data 04/02/2013, con lettera prot. N. 2013/863/U (acquisita agli atti comunali con P.G. n. 9301 RI 00/2288 dell'11.02.2013) SUN S.p.a. formalizzava proposta irrevocabile di recesso dal contratto di servizio in essere, esprimendo contestuale disponibilità alla garanzia di continuità del servizio pubblico di TPL.

A fondamento della richiesta SUN S.p.a. palesava una situazione di eccessiva onerosità.

Conseguentemente il Comune di Novara, con la Deliberazione G.C. n. 64 del 21.03.2013 avente ad oggetto *“Indirizzi per il trasporto pubblico locale 2013”*, prendeva atto della nota di SUN succitata e, individuava, in conformità a quanto previsto nel Regolamento (CE) N. 1370/2007 all'art. 5, comma 5, nell'imposizione degli obblighi di servizio pubblico a SUN la modalità più idonea a garantire la continuità del servizio di TPL sia nell'area urbana che in quella della conurbazione di Novara.

Con determina dirigenziale n. 53 del 28/06/2013, veniva accolta la richiesta di risoluzione anticipata del contratto con decorrenza dall' 1/07/2013, sulla scorta delle seguenti valutazioni:

- 1) dalla disamina della situazione complessiva in cui si trovava ad operare SUN, soprattutto con riferimento ai provvedimenti restrittivi adottati dalla Regione in ordine ai trasferimenti delle risorse economiche del servizio in esame a partire dall'annualità 2011, emergeva una progressiva alterazione dell'equilibrio contrattuale, tale da configurare una situazione di eccessiva onerosità delle prestazioni poste a carico di SUN S.p.a.;
- 2) si riteneva, quindi, sussistente un interesse del Comune ad indire una nuova gara, diretta ad ottimizzare i servizi relativi;

Con il medesimo provvedimento veniva, altresì, stabilito di far decorrere gli effetti della risoluzione dall'1/07/2013, prevedendo, inoltre, la prosecuzione dell'effettuazione del servizio, per il tempo necessario all'espletamento delle procedure di gara ai fini dell'individuazione del nuovo aggiudicatario, in regime di obblighi di servizio, in conformità a quanto previsto nel Regolamento (CE) N. 1370/2007 all'art. 5, comma 5.

Vista la DGR n. 2-5294 del 30.1.2013 con la quale la Regione Piemonte ha formalizzato l'autorizzazione a Provincia e Comune di Novara al fine di procedere alla messa a gara dei servizi di T.P.L. Urbani ed extraurbani dell'area omogenea costituita dal territorio della Provincia di Novara quale parte del bacino del nord-est individuato dalla DGR n. 17-4134 del 12.7.2012" facendo altresì presente che "la gestione dei servizi dovrà essere conferita al Consorzio obbligatorio di cui alla DGR n. 17-4134/2012 quando questi sarà costituito"; con delibera di C.C. n. 38 del 09/07/2013 veniva approvata la Convenzione con la Provincia di Novara per la gara unica per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale urbano, suburbano ed extraurbano.

Al momento SUN S.p.a. svolge il servizio di trasporto pubblico locale – TPL – a fronte di obblighi di servizio emessi dal Comune ed in attesa dell'espletamento della gara di sub-ambito.

GESTIONE SOSTA

Con delibera di G.C. n. 475 del 19/12/2007 la Giunta Comunale ha affidato direttamente in house providing alla Novara Holding S.r.l., totalmente partecipata dal Comune di Novara, il servizio per l'incasso dei corrispettivi, la manutenzione delle strutture, degli impianti e delle attrezzature attinenti alla sosta a pagamento su suolo pubblico e in strutture dedicate, nonché il controllo delle aree di sosta per l'anno 1/1/2008 – 31/12/2008;

Con delibera di G.C. n. 388 del 17/12/2008 la Giunta Comunale ha prorogato tale affidamento per il periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

Nell'art. 1 punto d) della delibera di C.C. n. 53 del 21/07/2009 ad oggetto "Estinzione di Novara Holding S.r.l. – Indirizzi operativi" ha definito che il servizio di controllo della sosta sarebbe stato affidato, ad intervenuta efficacia della fusione, a SUN spa, quale servizio complementare al servizio di trasporto pubblico locale aggiudicato per anni 6 (2009-2014) in esito a bando di gara ad evidenza pubblica alla stessa SUN spa.

Con l'atto di fusione Rep. N. 50893 racc. 15390 del 23/12/2009 la società Novara Holding è stata incorporata nella società SUN spa.

SUSSISTENZA DEI REQUISITI

Le deliberazioni sono state assunte nel rispetto della vigente normativa comunitaria, nazionale e regionale e SUN Spa ha le caratteristiche di Società "in house providing" di cui al vigente ordinamento comunitario stante il controllo totalitario pubblico in capo al Comune di Novara, la prevalenza delle attività svolte per l'ente affidante del servizio, e lo stringente controllo attuato dall'Amministrazione Comunale, che detta alla Società dettagliati indirizzi anche operativi.

Per il Trasporto Pubblico si evidenzia che l'affidamento iniziale a SUN S.p.A. era avvenuto a seguito di gara pubblica e, solo al fine di scongiurare il rischio di interruzione del servizio di trasporto pubblico locale sull'area urbana e di conurbazione di Novara e nelle more della predisposizione della

gara di area omogenea novarese, la prosecuzione dei servizi di TPL è affidata a SUN Spa per atto d'obbligo ai sensi dell'art. 5, comma 5, del Regolamento CE 1370/2007;

E' attualmente in corso la gara di sub-ambito comprendente il territorio della Provincia Novara riunificando il trasporto su gomma in ambito extraurbano, suburbano ed urbano. L'avviso di preinformazione è pubblicato sulla GUCE.

Per la Gestione della Sosta si evidenzia che sono in fase di completamento il Piano Generale del Traffico ed il Piano Particolareggiato del Traffico e della Sosta nel Centro Storico che proporranno consistenti modifiche nel numero degli stalli e delle aree interessate dalla sosta a pagamento e del sistema tariffari vigente.

Non ritenendo opportuno attuare in questo momento uno scorporo di ramo d'azienda dopo l'adozione - approvazione di questi piani da parte dell'Amministrazione Comunale si potrà procedere all'espletamento di gara per la gestione della sosta.

OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO

Tramite la modalità di gestione "in house providing" il Comune ha assicurato buoni livelli di soddisfacimento delle esigenze dell'utenza ed ha fino ad ora reso possibile attuare misure tese a garantire la continuità ed universalità del servizio pubblico in funzione delle esigenze dei cittadini.

Il ruolo di controllo in capo al socio unico, consente al Comune di Novara di richiedere a SUN Spa prestazione qualitative e quantitativamente adeguate, avendo il Comune titolo a formulare puntuali e dettagliate direttive in ambito gestionale ed operativo.

Come illustrato nel Piano di Risanamento 2013/2015 corredato di un benchmarking con realtà similari (approvato dal Comune di Novara con delibera di C.C. n. 72 del 02/12/13) le performances 2013 di SUN Spa per il trasporto pubblico locale e la gestione dei parcheggi pubblici a pagamento si attestano su risultati mediamente superiori a quelli dei rispettivi settori.

Inoltre:

- i costi sostenuti per il Trasporto Pubblico urbano sono inferiori a costi standard individuati in un modello di calcolo di ASSTRA (Associazione delle società ed enti del trasporto pubblico locale di proprietà degli enti locali, delle regioni e di imprese private) ed in uno studio di ANAV (Associazione Nazionale Autotrasporto Viaggiatori) e Università Sapienza di Roma;

- l'aggio del 15% incassato da SUN Spa per il servizio di gestione dei parcheggi è inferiore a quello di mercato che si attesta normalmente oltre al 20%.

COMPENSAZIONI ECONOMICHE

Con gli affidamenti in corso non ci sono meccanismi di sovra compensazioni che comportano un aiuto economico da parte dell'Ente Affidante.