



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE
Gestione Raccolta e Recupero dei Rifiuti



COMUNE DI NOVARA

PIANO ECONOMICO FINANZIARIO ***Ai sensi del D.P.R. 158/1999***

ANNO 2017

Allegato A alla deliberazione C.C. n. del

CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE

PIANO FINANZIARIO ANNO	2017
COMUNE DI	NOVARA
ABITANTI	104.662
UTENZE DOMESTICHE	47.993
UTENZE NON DOMESTICHE	9.133

COMUNE DI NOVARA - PIANO FINANZIARIO 2017

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

1. Premessa

Il presente documento riporta gli elementi caratteristici del Piano Finanziario anno 2017, previsto dal comma 23 dell'art. 14 del D.L. n. 201/2011, convertito con modificazioni dalla L. 214/2011 e s.m.i., il quale prevede che "Il Consiglio Comunale deve approvare le tariffe del tributo entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dall'autorità competente".

Con deliberazione n.128 del 12.06.2013 la Giunta Comunale ha approvato l'Accordo tra il Comune di Novara ed il Consorzio di Bacino Basso Novarese, finalizzato a garantire il controllo congiunto in relazione all'affidamento in house dei servizi di igiene urbana da parte di CBBN ad ASSA spa per il territorio del Comune di Novara . Successivamente il Consorzio di Bacino Basso Novarese, con atto n. 5 del 20/06/2013 ha approvato l'"ACCORDO TRA IL COMUNE DI NOVARA ED IL CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE, AI FINI DEL CONTROLLO CONGIUNTO IN RELAZIONE ALL'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA DA PARTE DI CBBN AD ASSA S.p.A. PER IL TERRITORIO DEL COMUNE DI NOVARA"; successivamente è stato sottoscritto con ASSA S.p.A. il relativo contratto, avente durata sino al 31/08/2019.

2. Modello gestionale e organizzativo del servizio di igiene urbana

Come evidenziato nel paragrafo precedente, il servizio è svolto da ASSA SpA, a cui è stato affidato dal Consorzio di bacino con una procedura in house.

Obiettivo di fondo dell'Amministrazione Comunale.

Nel documento "LINEE PROGRAMMATICHE RELATIVE ALLE AZIONI E AI PROGETTI DA REALIZZARE NEL CORSO DEL MANDATO", approvato con delibera di C.C. n. 41 del 18.07.2016, nella sezione relativa agli obiettivi specifici relativi alle "Politiche per per l'ambiente, per il verde, per la mobilità e i trasporti", l'Amministrazione Comunale si è posta l'obiettivo di promuovere "forme di miglioramento del sistema di raccolta differenziata dei rifiuti, in particolare sperimentando sistemi di tariffazione puntuale, in modo da collegare il costo del servizio all'effettivo utilizzo e premiare quindi i cittadini più virtuosi".



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani.

Alla data attuale le utenze servite sono oltre 70.000.

Il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati viene svolto mediante la raccolta “porta a porta” di tutte le frazioni, con la frequenza indicata nella tabella allegata, ad esclusione dei rifiuti ingombranti e della frazione “verde”, entrambe raccolte a domicilio previa prenotazione.

Per pile esauste e farmaci scaduti, sono distribuite presso i negozi di materiale elettrico per le prime e presso le farmacie per le seconde, contenitori che vengono svuotati all’occorrenza, oltre alla possibilità di conferirli al centro comunale di raccolta. Infine per le siringhe è attivo un servizio in giornata di raccolta a seguito di segnalazione e per toner, cartucce e nastri per stampanti è presente presso il centro di raccolta un apposito contenitore.

QUARTIERE	Lunedì	Martedì	Mercoledì	Giovedì	Venerdì	Sabato
NORD	Non Recuperabile *	1 Vetro/alluminio *	Organico *	Carta * **	Plastica *	Organico *
OVEST	Carta * **	Organico *	1 Vetro/alluminio *	Plastica *	Organico *	Non Recuperabile *
SAN MARTINO	Non Recuperabile *	Organico *		Plastica *	1 Vetro/alluminio – Organico * *	Carta * **
SUD	1 Vetro/alluminio *	Non Recuperabile *	Organico *	Carta * **	Plastica *	Organico *
SACRO CUORE	Organico *	Carta * **	2 Vetro/alluminio – Plastica *	Organico *	Non Recuperabile *	
NORDEST		2 Vetro/alluminio *	Organico – Plastica *	Non Recuperabile *	Carta * **	Organico *
SANT’AGABIO	Carta * **	Organico *		1 Vetro/alluminio *	Organico *	Non Recuperabile – Plastica *
PORTA MORTARA	Organico *	Carta * **	Non Recuperabile *	Organico *	2 Vetro/alluminio *	Plastica *
SUDEST	Plastica *	2 Vetro/alluminio – Organico *		Non Recuperabile *	Carta * **	Organico *
PERNATE	Organico *	Plastica *	2 Vetro/alluminio *	Organico *	Non Recuperabile *	Carta * **
SANTA RITA	Organico *	Plastica *	Carta *	Organico *	Non Recuperabile *	1 Vetro/alluminio *
CENTRO	Organico *** ****	Plastica *** ****	Carta *** *****	2 Vetro/alluminio *** ****	Organico *** ****	Non Recuperabile *** ****
LUMELLOGNO	Organico *	Carta * **	Non Recuperabile *	Organico *	Plastica *	2 Vetro/alluminio *

calendario raccolta rifiuti per quartiere

Nell’ambito del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati, viene svolto il servizio relativo alla gestione dei rifiuti cimiteriali, suddivisi per tipologia, ovvero indifferenziato, plastica e verde, oltre alla raccolta e smaltimento dei rifiuti provenienti dalle attività esumazioni ed estumulazioni (indumenti, legname, metalli).

A supporto del servizio “porta a porta”, sono presenti sul territorio due centri di raccolta: quello “storico” in Via Sforzesca 2/a ed il nuovo centro in via delle Rosette (aperto anche la domenica mattina), inaugurato ad ottobre 2015.



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

Sono a disposizione dei cittadini i contenitori per la raccolta delle diverse frazioni di rifiuti ai fini di incentivare ed agevolare la raccolta differenziata:

rifiuti ingombranti, legno trattato, RAEE (rifiuti da apparecchiature elettriche ed elettroniche), metalli, carta, cartone, sfalci, potature e legno non trattato, plastica, pneumatici, vetro, inerti, accumulatori, pile esauste, medicinali scaduti, vernici, solventi e inchiostri, altri rifiuti pericolosi, toner, olio vegetale e minerale

I centri sono presidiati da personale operativo opportunamente formato che indirizza i cittadini su come possono conferire, oltre ai rifiuti ingombranti, anche tutte le frazioni provenienti dalle raccolte differenziate.

E' inoltre disponibile da agosto 2016 un'area di conferimento rifiuti presso il cimitero comunale in Viale Curtatone, al fine di migliorare e normalizzare le diverse frazioni di rifiuti prodotte in loco.

Trattamento e riciclo materiali raccolti

Tutti i materiali raccolti in modo differenziato sono inviati ad idonei ditte autorizzate e individuate dal consorzio di Bacino a seguito di apposite convenzioni stipulate con i relativi consorzi nazionali di filiera; in tali impianti viene effettuata, se necessario, la preventiva selezione, per poi avviare i materiali alla corretta forma di recupero (riciclo, compostaggio, termovalorizzazione).

Servizio di spazzamento stradale e nettezza urbana

Il servizio di spazzamento stradale, che comporta la raccolta dei residui e rifiuti giacenti sulle strade pubbliche (incluse eventuali carcasse di topi), previsto tra le ore 5 e le ore 11 in base al programma operativo, è di tipo meccanizzato per le strade comprese nell'ambito urbano (ad esclusione dell'area del Centro Storico) e viene effettuato con cadenza bi/trisettimanale, in funzione della zona. Nel Centro Storico, invece, lo spazzamento viene effettuato con tipologia mista, ovvero con l'utilizzo di spazzatrice aspirante da 4 mc. ed operatore ecologico che con scopa e/o soffiatore supporta la macchina; la frequenza in questo caso è settimanale; solo in alcune vie del Centro Storico, dove la spazzatrice non può operare, lo spazzamento è di tipo manuale mediante 2 operatori ecologici muniti di automezzo. I portici del Centro Storico infine vengono puliti tutti i giorni dal lunedì al sabato, con minispazzatrice. Per il 2017 si prevedono interventi per il miglioramento dell'efficienza del servizio.

Servizio di pulizia caditoie stradali

Dal 2016, è stato attivato il servizio di disimpegno delle caditoie stradali, spesso ostruite; il servizio prevede sia una pulizia programmata, sia interventi straordinari in caso di situazioni che possono rivelarsi pericolose. Il servizio è stato istituito per



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

prevenire situazioni di disagio o di pericolo in caso di condizioni atmosferiche avverse.

Svuotamento, pulizia, manutenzione e sostituzione cestini stradali

Il servizio prevede lo svuotamento dei cestini portarifiuti e dei relativi posacenere, con sostituzione dei sacchetti a perdere, compresa la rimozione di eventuali rifiuti depositati a terra e posti nel raggio di due metri dal cestino, attività effettuata con frequenza giornaliera nelle vie del Centro Storico più frequentate e bisettimanale nel resto del territorio urbano, compresi i parchi e giardini pubblici. Il servizio prevede la pulizia, la riparazione, sostituzione e/o integrazione dei cestini stradali. Per il 2017 si prevedono interventi per il miglioramento dell'efficienza del servizio, attraverso manutenzioni e posa di nuovi cestelli con dotazione di posacenere, in linea con il nuovo collegato ambientale.

Servizio di pulizia parchi e giardini

Il servizio prevede lo svuotamento dei cestini portarifiuti posizionati all'interno dei parchi e giardini pubblici della città, con sostituzione dei sacchetti a perdere, rimozione rifiuti e pulizia vialetti e aree ludiche, con frequenza bisettimanale da marzo a novembre e settimanale da dicembre a febbraio.

Raccolta foglie

La raccolta delle foglie viene eseguita da agosto a dicembre, contestualmente allo spazzamento meccanizzato.

Lavaggio strade

Il lavaggio delle strade dell'area centrale viene effettuato nel periodo che va dalla primavera all'autunno in abbinamento allo spazzamento meccanizzato, con frequenza settimanale.

Lavaggio contenitori rifiuti organici

Il servizio di lavaggio contenitori prevede almeno quattro lavaggi all'anno con interventi di igienizzazione e sanificazione, con una intensificazione delle frequenze tra maggio e settembre rispetto al periodo tra ottobre ed aprile.

Pulizia sottopassi, scalinate, bagni pubblici

Il servizio viene effettuato da un operatore con autocarro attrezzato e consiste nella pulizia mediante scopa e paletta dei sottopassi e delle scalinate della città e nella pulizia e trattamento con prodotti disinfettanti e battericidi dei bagni pubblici.



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

Servizio di igiene urbana presso parcheggio esterno del complesso sportivo "Sporting" nel quartiere Sant'Agabio.

Il servizio prevede, con frequenza settimanale, lo spazzamento manuale del parcheggio e lo svuotamento dei cestini, mentre lo spazzamento meccanizzato delle aree asfaltate (strade di accesso e limitrofe ai parcheggi) ha frequenza quindicinale.

Raccolta e smaltimento rifiuti abbandonati su aree pubbliche o di uso pubblico

Il servizio prevede la raccolta, rimozione e trasporto dei rifiuti abbandonati sul suolo pubblico e a uso pubblico del territorio comunale; viene effettuato due giorni alla settimana (tendenzialmente al martedì e mercoledì) da due addetti con mezzi idonei.

Gli abbandoni vengono segnalati dagli operatori che effettuano altri servizi, dai cittadini, dalla polizia municipale, dall'assessorato all'ambiente e altri uffici comunali e consortili.

Il servizio prevede altresì la raccolta, trasporto e smaltimento di eventuali carcasse di animali classificati "specie nocive" (ad. es. nutrie) e di sottoprodotti di origine animale giacenti sul suolo pubblico e/o ad uso pubblico del territorio comunale.

Non rientrano in questo servizio i rifiuti in fibre di amianto e i rifiuti abbandonati che necessitano di interventi con attrezzature quali pala gommata, gru a ragno, container, o altro, in quanto queste casistiche si configurano come discariche abusive.

Il servizio prevede, altresì, la rimozione e smaltimento di rifiuti abbandonati quali veicoli a motore in stato di abbandono su aree pubbliche o di uso pubblico, ai sensi delle normative vigenti (D.M. Interni n. 460/1999 – D.P.R. 571/82) e del Codice della Strada, in coordinamento con la Polizia Municipale.

Presidio ex discarica comunale di Via del Mago

In attesa dell'avvio dei lavori di risanamento ambientale e della gestione del post-esercizio da parte dell'amministrazione comunale, viene garantito il presidio della ex discarica comunale di Via del Mago, l'allontanamento del percolato, due tagli del verde all'anno e la pulizia delle canaline delle acque meteoriche, nonché il minuto mantenimento, le riparazioni, le utenze, la vigilanza e guardiania.

Il presidio della discarica è di norma assicurato in tutti i giorni feriali dalle ore 7.00 alle 13.00.

Entro la primavera 2017 si prevede la conclusione degli interventi di messa in sicurezza ed il completamento delle opere di copertura dell'impianto.

Presidio impianto recupero di Via Cavallari

Per le ditte/imprese è accessibile da lunedì al sabato, dalle ore 8,30 alle 12,30, l'impianto di recupero in Via Cavallari, autorizzato ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 22/1997, che è anche piattaforma autorizzata COMIECO e gode di certificazione



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

ambientale ISO 14001:2004; gli interessati possono conferire rifiuti recuperabili non pericolosi appartenenti alle categorie carta, cartone, imballaggi in plastica, legno, ferro e vetro.

Gestione centri di raccolta

Come evidenziato nei paragrafi precedenti, entrambi i centri di raccolta disponibili per i cittadini novaresi sono presidiati da personale opportunamente formato e prevedono precisi giorni e orari di apertura.

Il servizio di custodia dei centri di raccolta fa parte dell'affidamento in house per i servizi di igiene urbana ed è pertanto esercitato dal ASSA S.p.A.; la custodia prevede il controllo degli accessi, dei flussi e dei conferimenti, la verifica della corretta differenziazione dei rifiuti, l'assistenza agli utenti ed il mantenimento dell'area in condizioni idonee.

Raccolta dei rifiuti non recuperabili, imballaggi in legno, plastica e cartone presso tutti i mercati cittadini

La raccolta e smaltimento dei rifiuti non recuperabili e degli imballaggi prodotti presso le aree mercatali viene effettuata quotidianamente; vengono raccolte separatamente e avviate al recupero le cassette di plastica, di legno e di cartone.

Manifestazioni fieristiche e festa patronale cittadina

Il servizio consiste nella rimozione degli imballaggi conferiti separatamente dagli espositori, nella rimozione rifiuti e nello spazzamento delle aree interessate dalle manifestazioni.

Il servizio interessa le seguenti manifestazioni fieristiche:

- Sagra di San Gaudenzio
- Fiera di marzo
- Fiera dell'agricoltura e dell'artigianato
- Fiera di agosto
- Fiera di novembre

Interventi di educazione ambientale e campagne per la riduzione dei rifiuti

Campagne per riduzione dei rifiuti – Educazione ambientale

Dall'anno 2011 l'Amministrazione Comunale partecipa attivamente alla Settimana Europea per la Riduzione dei Rifiuti, organizzando manifestazioni, iniziative, conferenze, rappresentazioni teatrali e realizzando percorsi didattici e progetti specifici di educazione ambientale rivolti alle scuole primarie e secondarie, finalizzate ad aumentare la consapevolezza della necessità di ridurre la quantità di rifiuti prodotti dai cittadini ed ad aumentare il livello di riciclo degli stessi.

L'adesione del Comune di Novara è ormai diventata un appuntamento fissato per coinvolgere quanti più soggetti possibili e mettere in atto azioni volte alla riduzione



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

dei rifiuti, al recupero e al riciclo dei materiali incentivando sempre di più le “buone pratiche” al fine di mantenere alta l’attenzione dei cittadini sulla prevenzione e riduzione alla fonte dei rifiuti.

Proseguiranno anche nel 2017 in collaborazione con il CBBN ed ASSA SpA le suddette campagne che rappresentano un’occasione per promuovere gli obiettivi contenuti nel programma dell’Amministrazione Comunale volti al raggiungimento degli obiettivi di riduzione dei rifiuti indifferenziati e alla fonte e di potenziamento della percentuale di raccolta differenziata con un miglioramento qualitativo e quantitativo delle diverse frazioni di rifiuti.

E’ prevista la prosecuzione nel 2017 del progetto di raccolta differenziata dei rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche (R.A.E.E.) avviato nel 2014 dall’Amministrazione Comunale nelle scuole primarie cittadine in occasione della Settimana Europea per la Riduzione dei Rifiuti, consolidato in maniera permanente nel 2015 e attivato anche nelle scuole secondarie di secondo grado nel medesimo anno.

Case dell’Acqua

L’Amministrazione Comunale, al fine di tutelare l’ambiente e contribuire alla “sostenibilità” dei consumi, intende proseguire nell’azione di potenziamento e di valorizzazione dell’utilizzo dell’acqua pubblica di rete, in modo da ridurre gli impatti ambientali derivanti dal consumo dell’acqua minerale in bottiglie di plastica, da raccogliere e smaltire, risparmiando risorse ed emissioni inquinanti.

Il progetto è stato avviato nell’anno 2011, in occasione della “Settimana Europea per la riduzione dei rifiuti” occasione in cui è stato approvato il progetto per la realizzazione di 4 “Case dell’Acqua” sul territorio comunale distributrici al pubblico dell’acqua di rete, naturale e/o refrigerata nonché gassata, in collaborazione con la società Acqua Novara Vco che gestisce l’acquedotto comunale. Approvati gli indirizzi nel 2012 e la convenzione con la società Acqua Novara Vco si è dato avvio ai lavori per l’installazione delle case dell’Acqua. Nell’aprile 2013 è stata inaugurata la prima delle quattro Case dell’Acqua (in via M.te S. Gabriele) e nel mese di novembre 2013 sono state inaugurate altre 2 Case dell’Acqua in Via Fara e in Via Casorati in occasione della Settimana Europea per la Riduzione dei Rifiuti. Nel 2016 Acqua Novara VCO ha comunicato la decisione di cambiare il gestore delle Case dell’Acqua e quindi essendo in corso l’analisi delle nuove proposte di sostituzione dei manufatti, si prevede di completare il progetto e di installare la quarta nuova Casa dell’Acqua in Corso XXIII Marzo nell’anno 2017.

Servizi integrativi

Già a partire dal 2015 sono stati attivati i seguenti servizi integrativi:

- raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti delle discariche abusive;



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

- raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti abbandonati lungo la tangenziale;
- potenziamento pulizia aree verdi;
- potenziamento pulizia aree antistanti le chiese;
- pulizia caditoie;
- gestione aree ecologiche;

che nel complesso hanno dato risultati apprezzabili.

Interventi infrastrutturali

In seguito a specifiche convenzioni il CBBN ha realizzato per conto del Comune i seguenti interventi infrastrutturali il cui costo è contabilizzato in ragione di rimborso con rata annuale:

- realizzazione del completamento delle opere di recupero ambientale e del piano di monitoraggio della Discarica Comunale della Bicocca;
- realizzazione del Centro di conferimento rifiuti urbani in Via delle Rosette;
- realizzazione Centro di Conferimento Rifiuti Cimiteriali ubicato all'interno del Cimitero Urbano in Viale Curtatone.
- il Centro di conferimento rifiuti urbani di Via delle Rosette e quello per i rifiuti cimiteriali di Viale Curtatone sono stati conclusi ed i lavori di realizzazione del completamento delle opere di recupero ambientale della Discarica Comunale della Bicocca saranno conclusi entro la prossima primavera

Obiettivo Economico

L'obiettivo economico stabilito dalla normativa vigente per l'anno 2015, che pertanto l'amministrazione comunale è tenuta a rispettare, è la copertura del 100% dei costi relativi al servizio gestione integrata del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati, di cui al presente Piano Finanziario.

Obiettivo sociale

L'obiettivo assunto dall'amministrazione comunale è quello di migliorare la percentuale di raccolta differenziata, che attualmente è pari al 70,66% (dati in sede di verifica).

3. Qualità del servizio

L'amministrazione comunale ha pertanto scelto un servizio di elevata qualità per il cittadino che consente, da un lato, di incentivare la differenziazione del rifiuto rendendola più agevole per l'utente, dall'altro di migliorare la pulizia e il decoro delle aree cittadine eliminando i contenitori stradali.

L'attivazione del servizio porta a porta unitamente alla scelta di internalizzare i contenitori di aggregazione condominiali ne sono una concreta prova.



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

La qualità del servizio reso ai cittadini è monitorato direttamente da ASSA SpA attraverso le segnalazioni che giornalmente pervengono da parte degli utenti. L'incidenza di queste segnalazioni è sempre risultata molto contenuta, se raffrontata al numero di passaggi porta a porta che vengono effettuati nell'anno; per l'anno 2015, infatti, il numero di reclami ricevuti complessivamente è stato pari a 1.414 sul totale dei servizi effettuati; tutti i disservizi, inoltre, sono stati risolti entro le 48 ore dalle frequenze minime contrattualmente previste.

Possiamo quindi dare conferma che attualmente il servizio di raccolta dei rifiuti differenziati e indifferenziati sul Comune di Novara si assesta su un ottimo livello di qualità, sia per quel che concerne la forma di raccolta scelta, sia per il tasso di disservizio molto contenuto, nonostante la varietà e complessità delle utenze servite.

Tutto questo è confermato dai risultati ottenuti in termini di raccolta; l'anno 2016 (primi nove mesi) infatti ha visto per il Comune di Novara un indice di differenziazione del 70,66% (dati in sede di verifica).

4. Situazione impiantistica

Il territorio servito dal Consorzio di Bacino Basso Novarese, a cui appartiene il Comune di Novara, appartiene all'Ambito Territoriale Ottimale coincidente con la Provincia di Novara, fino all'attuazione delle previsioni regionali relative al nuovo assetto territoriale.

Il territorio del Basso Novarese vede la presenza in località Pernate – Novara di un impianto consortile, che attualmente funge da struttura di servizio e supporto alle raccolte differenziate territoriali.

Le attività attualmente in essere presso tale impianto sono le seguenti:

- ricezione e lavorazione (compostaggio) delle frazioni vegetali;
- ricezione e trattamento (selezione) di vetro, alluminio e banda stagnata;
- ricezione e trattamento (triturazione, riduzione volumetrica) del legno trattato;
- ricezione e trasbordo delle terre da spazzamento stradale (ottimizzazione dei flussi);
- ricezione e trasbordo della frazione organica (ottimizzazione dei flussi);
- ricezione rifiuti di provenienza agricola
- centro di raccolta per utenze non domestiche
- selezione rifiuti ingombranti
- RAEE professionali
- pile esauste e farmaci scaduti

E' stato inoltre avviato il percorso amministrativo per la realizzazione di un sistema di trasbordo e tritovagliatura del rifiuto secco, in ottemperanza agli indirizzi regionali



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

in materia, avente lo scopo di ridurre i volumi, ottimizzare il trasporto ed ottenere due flussi principali, da avviare a biostabilizzazione e smaltimento.

Il territorio dell'ATO Rifiuti Novarese è inoltre dotato di una discarica di prima categoria, in località Barengo; si tratta di una discarica per rifiuti urbani ed assimilati, dotata anche di un efficiente sistema di captazione e recupero del biogas prodotto. Attualmente tale impianto sta ricevendo il rifiuto indifferenziato prodotto su tutto il territorio dell'ATO grazie alla realizzazione di un ampliamento. Alla luce dei dati in nostro possesso e dei monitoraggi effettuati, le volumetrie ancora disponibili possono esaurirsi nel settembre 2017.

La frazione organica raccolta con sistema porta a porta viene avviata a compostaggio presso un impianto esistente sul territorio, in località San Nazzaro Sesia, che attualmente ha la capacità di sopperire a tutto il fabbisogno di trattamento del territorio interessato.

Tutto il materiale raccolto in modo differenziato viene comunque avviato, direttamente o dopo un primo trattamento presso l'impianto consortile, a strutture autorizzate per il recupero ed appartenenti ai relativi Consorzi di Filiera, ove esistenti.

5. Piano Finanziario 2017

Il Piano Finanziario è costruito utilizzando i dati desunti dal Bilancio del Consorzio di Bacino Basso Novarese, ente preposto alla gestione del sistema integrato di raccolta e trattamento, completato con i costi direttamente imputabili alla struttura comunale.

Viene redatto secondo lo schema previsto dal DPR 158/99, in un'ottica di trasparenza che consenta di individuare le voci di costo afferenti alle singole tipologie di rifiuto ed i relativi quantitativi, rispettando la prevista suddivisione in costi fissi e variabili.

A - COSTI FISSI

COSTI DI DIRETTA IMPUTAZIONE SUL BILANCIO COMUNALE

Si è proceduto ad individuare e classificare le componenti di costo di diretta imputazione al bilancio comunale non ricompresi nei costi d'esercizio e stato patrimoniale del Consorzio di Bacino del Basso Novarese, gestore del servizio; tali componenti di costo devono essere considerate all'interno del Piano Finanziario al fine della determinazione delle tariffe della TARI per il finanziamento del complesso delle spese relative alla gestione dei rifiuti urbani.

COSTI COMUNI

Tali costi sono voci di **spesa diretta ed inerente**, sostenuta dal Comune per la gestione del ciclo dei rifiuti e della riscossione della relativa tariffa. Essi sono così suddivisi:

suddivisi:

- **"Costi personale comunale"**: costi complessivi annui relativi al personale comunale che segue le diverse fasi di definizione, gestione e riscossione volontaria e coattiva della tassa e di organizzazione del servizio di igiene ambientale, suddivisi per tipologia di attività svolta dallo stesso (entrate, avvocatura, ced, ambiente, ragioneria, cimitero), con la specifica percentuale di imputazione ai costi comuni (nel caso di personale o altra risorsa impiegato anche in altri compiti, i relativi costi andrebbero rapportati all'impiego pro quota per tali attività).

Per l'anno 2016 tali costi assommano a circa € **1.061.000,00** e sono imputati ai costi generali di gestione **CGG** per circa € **155.000,00** (sommatoria dei costi diretti di gestione del servizio di igiene urbana e rifiuti cimiteriali assimilati relativi all'attività svolta dai Servizi Ambiente e Cimitero) nonché ai costi di gestione, accertamento, riscossione e contenzioso della tariffa **CARC** per circa € **906.000,00** (sommatoria dei costi di diretta imputazione ed inerenza relativi ai Servizi Entrate, Avvocatura, Ced e Ragioneria).

- **"Costi di accertamento, riscossione, contenzioso ed insoluto"**: quantificazione delle relative spese (imputabili all'applicazione della TARI e quindi all'entrata comunque correlata al servizio di gestione dei rifiuti, da computare per intero) con particolare attenzione ai crediti esigibili ed inesigibili. I crediti esigibili danno luogo a costi nel Piano Economico Finanziario, sotto il profilo della svalutazione specifica o del fondo rischi generico, che possono essere inseriti nei costi comuni diversi. Ciò, peraltro, soltanto entro limiti assai ristretti, giacché il punto 2.1, all. 1, D.P.R. 158/1999 impone che gli accantonamenti per rischi sono ammessi come costi nella misura massima ammessa dalle leggi e prassi fiscali, ossia (art. 106, comma 1, D.P.R. 917/1986):

- lo 0,5% per anno del valore nominale o di acquisizione dei crediti stessi;
- con il limite complessivo del 5% del valore nominale o di acquisizione dei crediti risultanti in bilancio al termine dell'esercizio. La previsione per l'anno 2017 della svalutazione generica in fondo accantonamento è pari a circa € **112.000,00** stimato sulla base della percentuale di insoluto riscontrato nell'anno 2015 nella prima fase della riscossione volontaria della tassa rilevato a novembre 2016.

I crediti inesigibili, per la parte non coperta da fondi svalutazione o rischi ovvero da garanzia assicurativa, danno luogo a un'appostazione, nei costi comuni diversi, in base al principio di *integrale* copertura di tutti i costi di gestione. La copertura va attuata nell'esercizio di competenza, ossia nell'esercizio in cui si manifestano in maniera certa e precisa gli elementi da cui deriva l'inesigibilità. L'ammontare dei crediti divenuti inesigibili in un dato anno verrà quindi computato tra i costi da coprire con la tariffa relativa all'anno successivo. Per contro, eventuali successivi



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

recuperi di crediti già considerati inesigibili costituiranno invece “*sopravvenienze attive*”, da inserire tra le entrate da recupero di evasione e da dedurre dai costi, in base al principio di competenza, nell’esercizio in cui insorgeranno.

Per il 2017 i **costi di accertamento, riscossione e contenzioso** specifici ed inerenti alla TARI assommano a circa € 1.023.000,00 e sono così composti:

- Quali **COSTI AMMINISTRATIVI ED ACCERTAMENTO (CARC)** per circa € 360.600,00 le spese di notifica tramite procedura di atti giudiziari di atti di accertamento ed ingiunzioni relative alla TARSU (stima € 180.000) TARES, TARI anni pregressi, le spese relative alla bollettazione non de materializzata tramite procedure di e-billing (circa 45.000) degli avvisi di pagamento TARI 2016, , e della previsione di spese legali per la gestione delle procedure contenziose (circa € 10.000; a ciò si aggiungono gli importi del già citato fondo accantonamento di rischio insoluto pari a circa € 112,000,00).
- Quali **COSTI COMUNI DIVERSI (CCD)** per circa € 454.000,00 gli acquisti e noleggi di attrezzature per de materializzazione documenti e dichiarazioni della tassa (circa € 5.000), le spese di aggio a favore del concessionario per la riscossione coattiva di ingiunzioni relative ad avvisi di accertamenti TARSU (circa € 60.000), le spese di rimborsi per rifiuti assimilati da parte delle imprese (circa 360.000) e le spese di manutenzione ed evoluzione della piattaforma GIT, utilizzata per gli incroci e e verifiche per il recupero evasione ed elusione della tassa (circa € 29.000).

Ai costi di accertamento , riscossione e contenzioso si assommano :

- **Costi telefono, rete informatica**": sono costi comuni diversi **CCD**, sono pari a circa € 22,400,00 e sono calcolati attraverso una quantificazione dei costi generali del servizio di telefonia fissa rapportati al numero di linee telefoniche dei servizi entrate, avvocatura, ced, ambiente; il costo unitario così ottenuto è poi parametrato sia al numero di linee dei suddetti quattro settori di attività dell'unità operativa tributi, sia all'utilizzo temporale presunto delle stesse, espresso in percentuale; sono computate anche le spese inerenti alla telefonia fissa dei predetti servizi. Il costo medio della rete informatica è parametrato al numero di postazioni informatiche dedicate ai settori di attività considerati.
- **Costi servizi di rete, pulizia, cancelleria e fotocopie**": sono costi comuni diversi **CCD** pari a circa € 26.500 così calcolati:

- i costi relativi ai servizi di rete: corrispondono alla somma totale delle bollette per gas, Enel, acqua, riscaldamento, relative al complesso degli uffici interessati, rapportate alla superficie degli uffici coinvolti nella gestione della TARI e parametrati alla ratio scelta per gli uffici dedicati;



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

- **i costi per pulizie**: corrispondono al rapporto fra spesa totale del servizio e superficie totale degli uffici dedicati, parametrati alla ratio percentuale degli stessi;

- **i costi per cancelleria e fotocopie**: il totale delle spese relative è rapportato alle unità di personale tecnico ed amministrativo interessato, poi relazionato al numero di persone coinvolte nei singoli servizi operativi considerati e alla percentuale di riferibilità (tempo medio dedicato) imputabile ad ogni persona interessata nella gestione della tassa.

- **Automezzi**: il costo medio di manutenzione degli automezzi è parametrato alla percentuale di uso degli stessi per attività inerente alla TARI: i costi di bollo, carburante, assicurazione e manutenzione sono, cioè, imputati ai costi comuni diversi per la quota parte utilizzata dal servizio e dalle attività del servizio di gestione rifiuti ; essi sono pari a circa € 1.143,00 quali costi comuni diversi CCD .
- **Interessi passivi per mutui, attrezzature, impianti ed immobili**: interessi passivi relativi ai mutui a carico del comune per l'impianto di smaltimento dei rifiuti e per il sito della discarica, per l'anno 2017; sono qualificati come costi comuni diversi **CCD** e sono pari a circa **€ 17.800,00**

COSTI D'USO DEL CAPITALE (CK)

composti dalle quote di ammortamenti per gli investimenti relativi alla gestione dei rifiuti (impianti, mezzi, attrezzature, servizi) pari ad **€ € 133.985,00**. Iscritti nello stato patrimoniale del Bilancio di Previsione per l'anno 2016.

I costi sopra esposti sono stati integrati, ove necessario, con gli importi di competenza del Consorzio di Bacino Basso Novarese, ovvero:

Costi Comuni diversi: integrati con contributo ordinario al consorzio di Bacino Basso Novarese (invariato rispetto agli anni precedenti) e con la previsione degli interessi derivanti dai mutui accesi dal Consorzio di Bacino per finanziare la realizzazione degli interventi infrastrutturali previsti

Altri Costi: la voce comprende tutti i costi relativi ai servizi di cui beneficia l'intera collettività, indipendentemente dalla produzione o meno di rifiuto (es. rifiuti abbandonati, gestione centro di raccolta, ecc.); è stata inserita anche la voce di costo relativa ai monitoraggi della discarica Bicocca.

CK: sono inseriti gli importi previsti quale stima di quote capitale per mutui accesi dal Consorzio di Bacino per finanziare la realizzazione degli interventi infrastrutturali previsti.

Spazzamento: servizio manuale e meccanizzato come descritto ai paragrafi precedenti e costo di recupero del materiale di risulta, inclusi eventuali servizi integrativi concordati.



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE



COMUNE DI NOVARA

B - COSTI VARIABILI (suddivisi a loro volta in costi afferenti alle raccolte e agli smaltimenti/trattamenti/recuperi)

Rifiuto indifferenziato – costo di raccolta, trasporto, smaltimento, inclusi i rifiuti ingombranti conferiti presso il centro di raccolta

Raccolte differenziate – costo di raccolta ed eventuale pretrattamento, costi di recupero/trattamento

Ove non diversamente specificato, il costo indicato per il servizio di raccolta differenziata è comprensivo anche di tutti gli oneri di trasporto e trattamento dei materiali raccolti.

Si riflettono nel Piano Finanziario i maggiori costi di smaltimento dovuti all'incremento della tassa ecologica regionale, a carico del rifiuto avviato a smaltimento in discarica, con decorrenza 1° gennaio 2017; si considera inoltre l'incremento del costo di smaltimento, dovuto all'esaurimento della discarica di Barengo nel 2017, in assenza di programmazione regionale in materia.

C - RICAVI

Vengono indicati gli importi relativi ai contributi CONAI o ad altre entrate derivanti dalla cessione dei materiali

D - ALTRE ENTRATE

Al costo complessivo vengono detratti, in quota fissa o variabile in funzione della natura dell'entrata stessa, gli importi derivanti da entrate dovute a diversa fiscalità, al contributo ministeriale per le scuole, all'eventuale recupero di somme dovute, ecc.

6. Raffronto pluriennale

Il raffronto pluriennale allegato al Piano Finanziario presenta sostanziale coerenza di fondo; per la previsione di costi e quantitativi, è stato presa come riferimento l'annualità completa e verificata attualmente disponibile (2015).

7. Acquisti e investimenti

Annualmente si provvede all'acquisto delle forniture necessarie per il mantenimento dei contenitori per la raccolta differenziata e per la forniture a titolo oneroso alle utenze dei sacchi a perdere (biodegradabili, raccolta plastica).

Sul fronte degli investimenti, oltre a quanto previsto dalla normale manutenzione e gestione dell'impianto consortile e dei centri di raccolta (manutenzione ordinaria, acquisto e riparazione containers, ecc.), è stato avviato il percorso amministrativo per la realizzazione di un sistema di trasbordo e tritovagliatura del rifiuto secco descritto al paragrafo 4.



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE

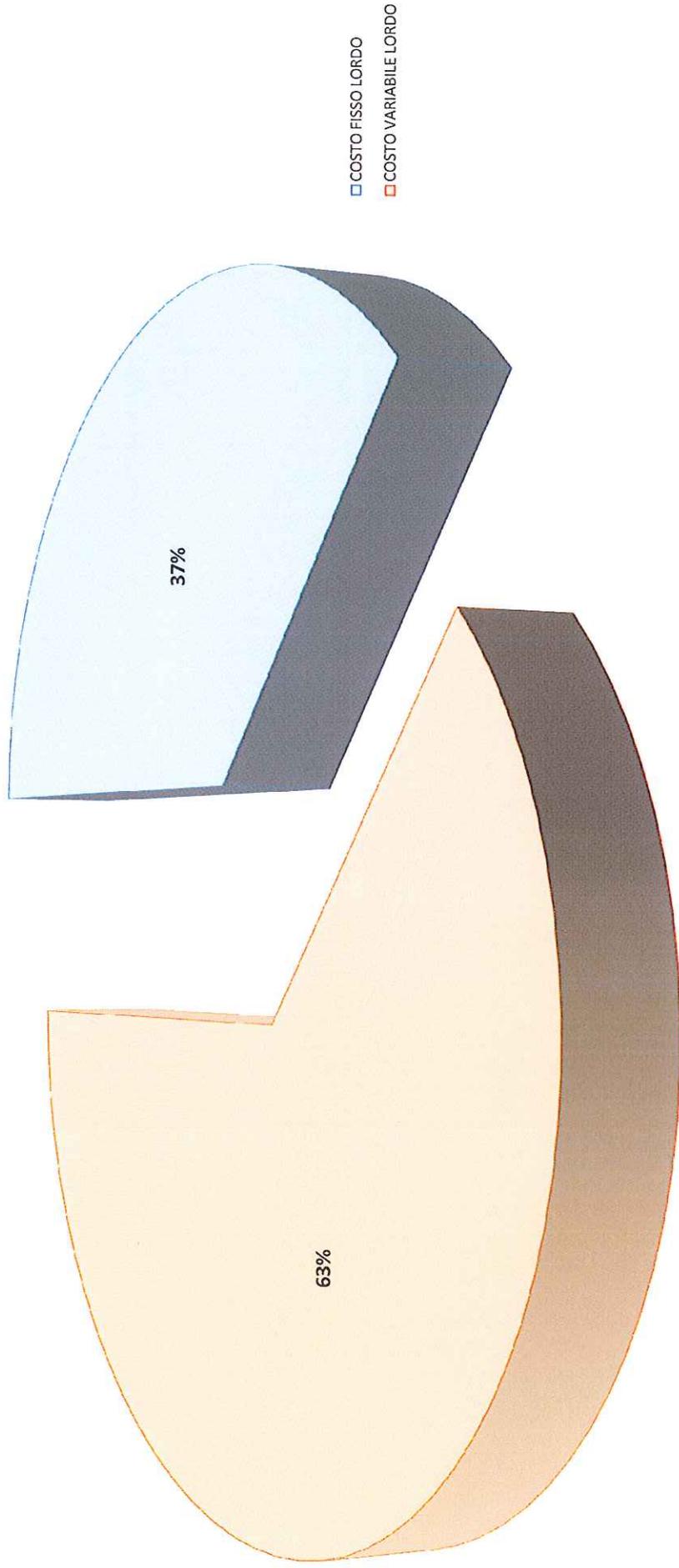


COMUNE DI NOVARA

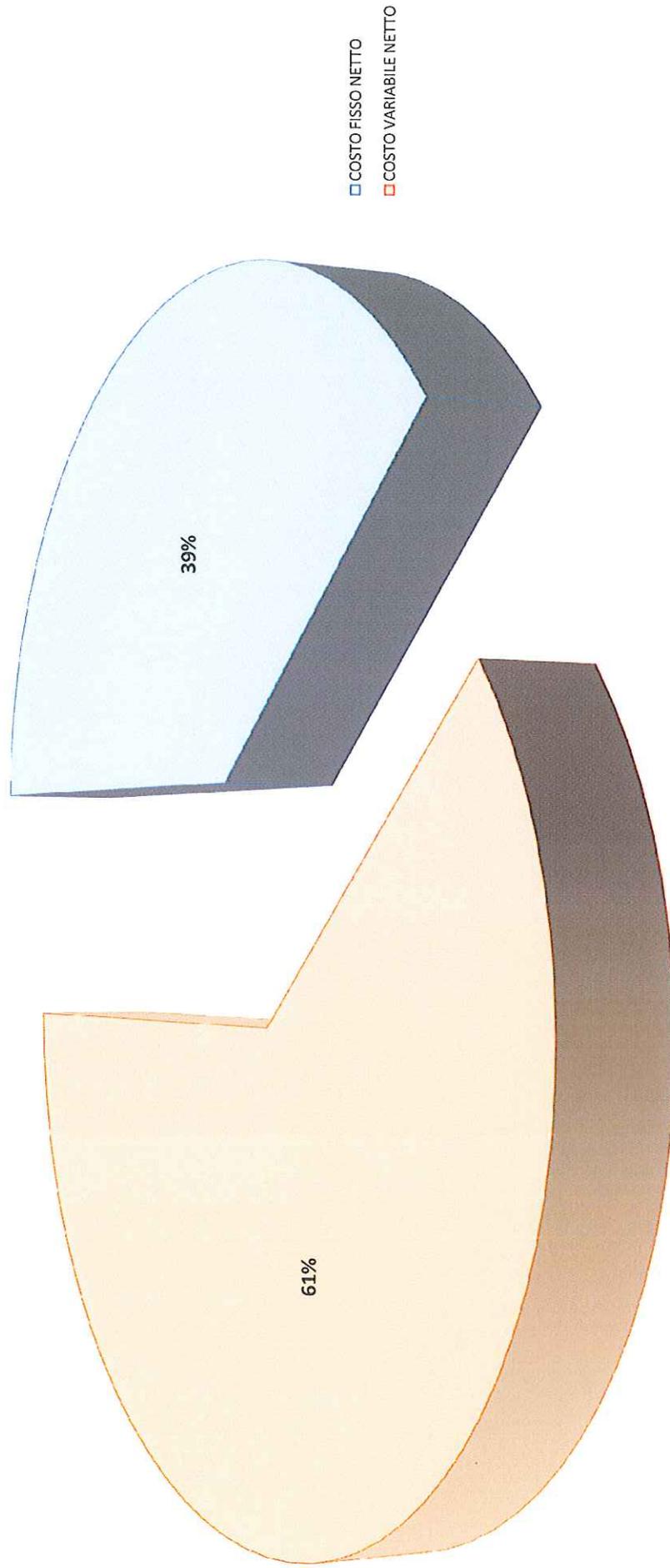
Il Piano Finanziario riflette gli importi sostenuti a seguito della progettazione e realizzazione del nuovo centro di raccolta, dell'area attrezzata presso il cimitero comunale e l'adeguamento della discarica in Località Bicocca.

8. Grafici

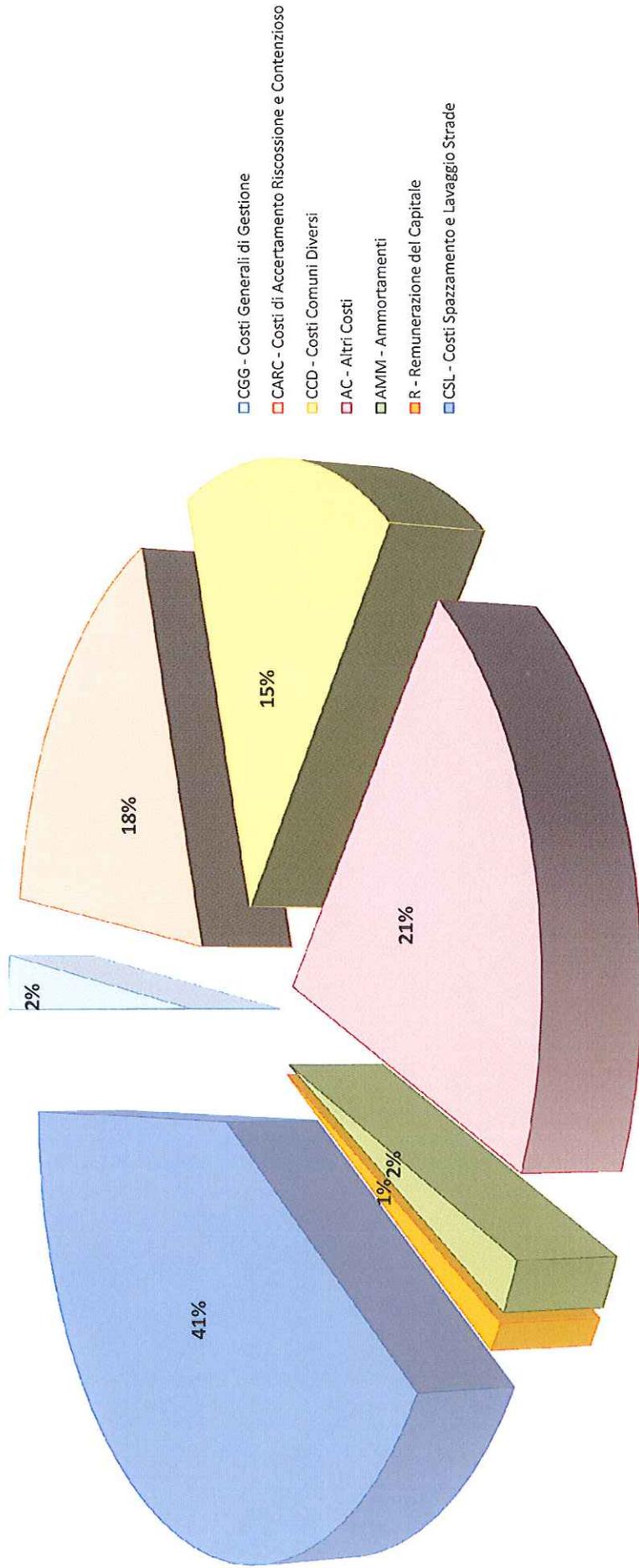
COMUNE DI NOVARA - Ripartizione Costi Fissi e Variabili



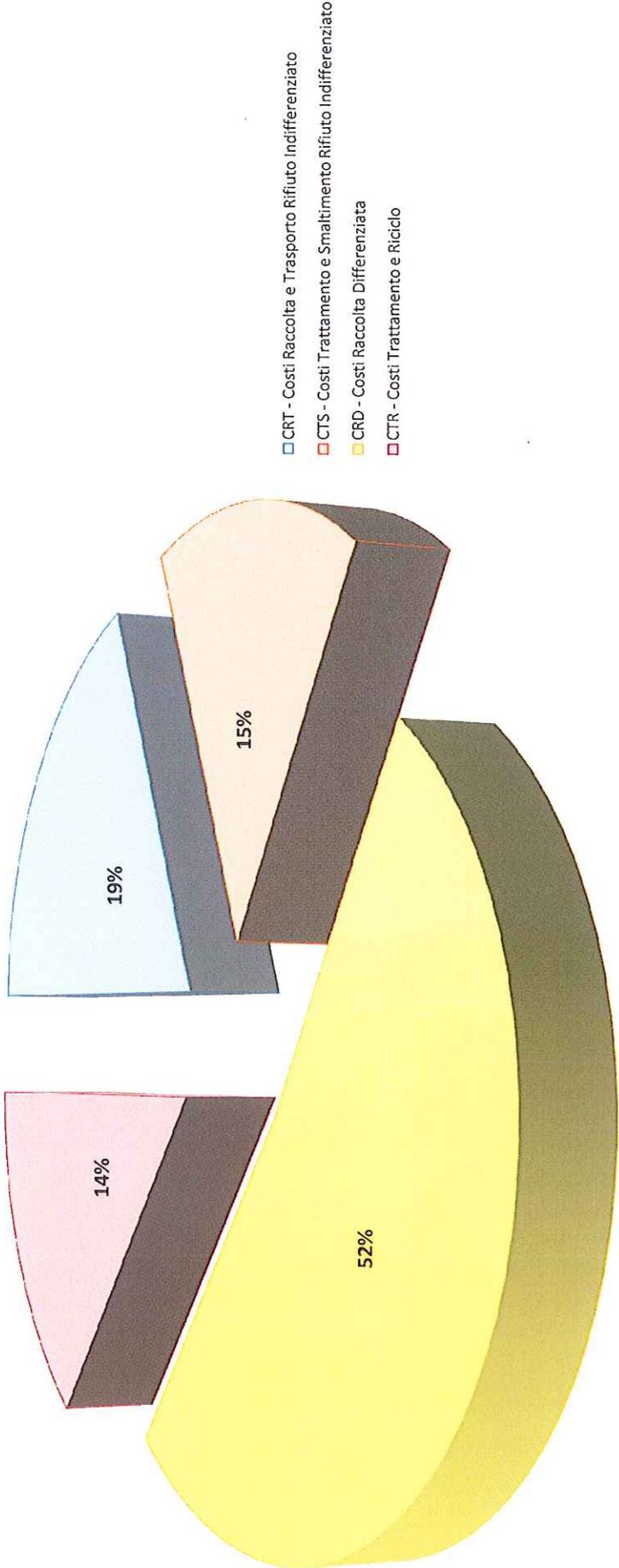
COMUNE DI NOVARA - Ripartizione Costi Fissi e Variabili



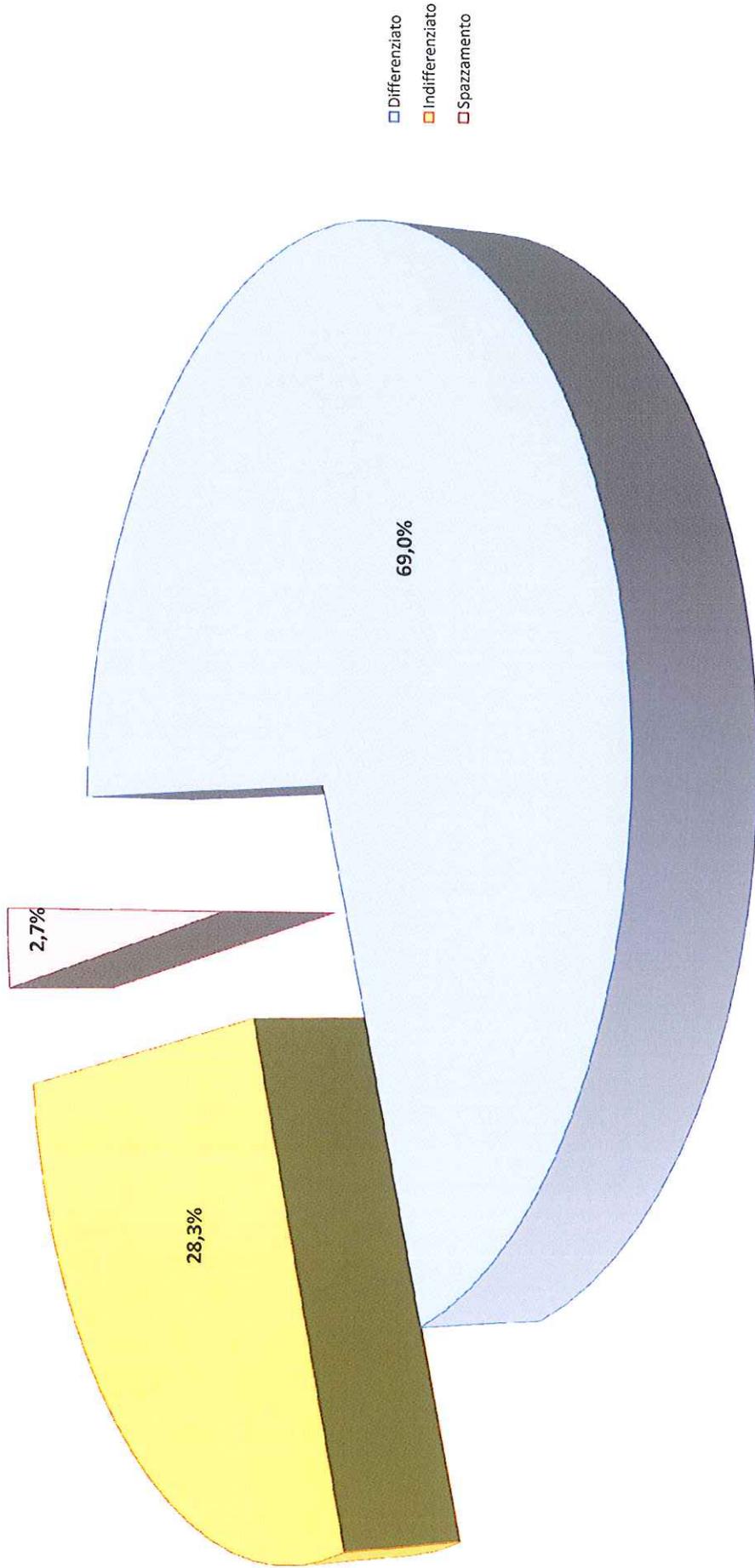
COMUNE DI NOVARA - Composizione Costo Fisso



COMUNE DI NOVARA - Composizione Costo Variabile



COMUNE DI NOVARA - Composizione Raccolta



CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE

MODELLO GESTIONALE

attività	in economia	concessione/appalto	azienda speciale	azienda mista	consorzio
Spazzamento strade	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Indifferenziato	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Raccolta Differenziata	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE

SCHEMA COSTI	
1 - Costi fissi	
CGG - Costi Generali di Gestione	€ 155.894,40
CARC - Costi Accertamento Riscossione Contenzioso	€ 1.265.690,40
CCD - Costi Comuni Diversi	€ 1.094.133,64
AC - Altri Costi	€ 1.461.142,25
Amm _n - Ammortamenti	€ 133.985,00
Acc _n - Accantonamenti	€ -
R _n - Remunerazione capitale investito	€ 76.110,83
CLS - Costi Spazzamento e Lavaggio Strade	€ 2.899.141,43
COSTI FISSI LORDI	€ 7.086.097,95
2 - Entrate a riduzione dei costi fissi	
Contributo MIUR	€ 92.800,00
Entrate altra fiscalità (quota)	€ 54.844,49
Recupero evasione	€ 110.000,00
Maggiore gettito (quota)	€ 132.875,25
COSTI FISSI NETTI	€ 6.695.578,22
3 - Costi variabili	
CRT - Costi Raccolta e Trasporto rifiuto indifferenziato	€ 2.279.730,73
CRD - Costi Raccolta Differenziata	€ 6.363.233,26
Subtotale costi per servizi	€ 8.642.963,98
CTS - Costi Trattamento e Smaltimento rifiuto indifferenziato	€ 1.859.754,60
CTR - Costi Trattamento e Riciclo	€ 1.740.796,37
Subtotale costi per smaltimento/riciclo/trattamento	€ 3.600.550,96
COSTI VARIABILI LORDI	€ 12.243.514,95
4 - Entrate a riduzione dei costi variabili	
Ricavi da CONAI e vendite	€ 1.275.000,00
Altri ricavi	€ -
Entrate altra fiscalità (quota)	€ 94.761,51
Maggiore gettito (quota)	€ 229.584,75
COSTI VARIABILI NETTI	€ 10.644.168,68
5 - Totali	
TOTALE COSTO	€ 19.329.612,90
TOTALE COSTO NETTO	€ 17.339.746,90
Tasso di copertura richiesto	100%
GETTITO TARI	€ 17.339.746,90

CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE

QUANTITA' ANNO 2017			
DESCRIZIONE	KG/anno	KG/Ab/anno	%
<i>Spazzamento</i>	1.170.000	11,18	3%
<i>Indifferenziato</i>	12.268.660	117,22	28%
<i>Differenziato</i>	29.898.266	285,66	69%
TOTALE	43.336.926	414,07	100%

RECUPERO/SMALTIMENTO ANNO 2017			
DESTINAZIONE	KG/anno	KG/Ab/anno	%
<i>Discarica</i>	12.268.660	117,22	28%
<i>Impianto di recupero</i>	31.068.266	296,84	72%
TOTALE	43.336.926	414,07	100%

PREVISIONE TRIENNALE RACCOLTE (KG)					
	2017	2018	△%	2019	△%
<i>Differenziato</i>	31.068.266	31.378.949	1%	31.692.738	1%
<i>Indifferenziato</i>	12.268.660	12.147.188	-1%	12.026.919	-1%
TOTALE	43.336.926	43.526.137		43.719.657	

PREVISIONE TRIENNALE DESTINAZIONI (KG)					
	2017	2018	△%	2019	△%
<i>Discarica</i>	12.268.660	12.147.188	-1%	12.026.919	-1%
<i>Impianto di recupero</i>	31.068.266	31.378.949	1%	31.692.738	1%
TOTALE	43.336.926	43.526.137		43.719.657	

CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE

CONFRONTO TRIENNALE

	2015			2016			2017		
	KG	COSTO	ENTRATA	KG	COSTO	ENTRATA	KG	COSTO	ENTRATA
CGG		€ 153.430,00			€ 165.625,00			€ 155.894,40	
CARC		€ 1.408.230,00			€ 1.367.909,93			€ 1.265.690,40	
CCD		€ 1.218.035,00			€ 1.202.055,96			€ 1.094.133,64	
AC		€ 1.553.027,68	€ 269.324,44		€ 1.518.130,74	€ 297.609,69		€ 1.461.142,25	€ 390.519,74
Amm		€ 133.980,00			€ 133.985,00			€ 133.985,00	
Acc		€ -			€ -			€ -	
R		€ 73.335,00			€ 72.224,11			€ 76.110,83	
Spazzamento strade - servizio	1.390.000	€ 2.689.972,38	€ -	1.170.000	€ 2.744.471,86	€ -	1.170.000	€ 2.778.141,43	€ -
Spazzamento strade - recupero		€ 123.750,41			€ 121.000,00			€ 121.000,00	
Indifferenziato - raccolta	12.540.000	€ 2.225.511,67	€ -	12.268.660	€ 2.251.718,46	€ -	12.268.660	€ 2.279.730,73	€ -
Indifferenziato - smaltimento		€ 1.685.473,35			€ 1.695.518,02			€ 1.859.754,60	
Raccolta differenziata - servizio	31.460.000	€ 6.226.040,21	€ 1.276.000,00	29.898.266	€ 6.299.355,75	€ 1.275.000,00	29.898.266	€ 6.363.233,26	€ 1.275.000,00
Raccolta differenziata - trattamento		€ 1.743.934,30			€ 1.735.005,18			€ 1.740.796,37	
Altre entrate variabili			€ 221.865,56			€ 253.210,31			€ 324.346,26