



Comune di Novara

Determina Lavori pubblici/0000008 del 01/02/2016

Area / Servizio
Servizio Edilizia Pubblica
(21.UdO)

Proposta Istruttoria

Unità Servizio Edilizia
Pubblica (21.UdO)
Proponente **SCastellani**

Nuovo Affare

Affare Precedente

Prot. N. _____ Anno _____

Cat. _____ Classe _____ Art. _____

Prot. N. ____ del _____

Cat. _____ Classe _____ Art. _____

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE CALORE DI IMPIANTI TERMICI E CONDIZIONAMENTO DI ALCUNI EDIFICI COMUNALI CON COMBUSTIBILE A METANO DALLA STAGIONE 2015/2016 ALLA STAGIONE 2020/2021. PRESA D'ATTO N. 4 VERBALI DI GARA ED AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA. CIG 63670174A4

Allegati: SI NO n° _____

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di G.C. n. 149 in data 06.05.2015 si è stabilito di procedere con un unico appalto di gestione calore per gran parte delle strutture comunali, trattandosi di servizio di gestione completa degli impianti, dalla fornitura di energia alla manutenzione e conduzione degli stessi e contestualmente sono stati approvati gli elaborati progettuali da porre a base della gara del servizio in oggetto di durata pari a sei anni, redatti ai sensi del D.Lgs. 163/06 e del D.P.R. 207/2010, per un importo complessivo di € 11.560.812,72 (di cui € 11.512.487,04 soggetti a ribasso d'asta ed € 48.325,68 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta), oltre IVA ed esclusi oneri extra contrattuali peculiari della natura del servizio da affidarsi;
- con determinazione dirigenziale n. 127 del 12.08.15 sono stati approvati gli allegati bando e disciplinare di gara predisposti dall'Ufficio e-Procurement relativi all'appalto in oggetto che prevedono, tra l'altro, l'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ed è stato approvato il Capitolato speciale d'oneri aggiornato, al quale sono state apportate lievi modifiche ed integrazioni che non incidono sulle caratteristiche sostanziali del servizio da affidare e che non comportano variazioni economiche a quanto già precedentemente approvato con deliberazione di G.C. n. 149 in data 06.05.2015;

Dato atto che il bando ed il disciplinare di gara sono stati regolarmente pubblicati secondo le disposizioni di legge in materia;

Visti la L. 296/2006, art. 1 comma 449, il D.L. 95/2012, art. 1 comma 7, la copiosa giurisprudenza in materia, nonché la tabella obbligo – facoltà della CONSIP s.p.a. che, per servizi sopra soglia comunitaria, prevede per i Comuni la facoltà di utilizzo delle convenzioni, degli AQ e dei sistemi telematici di Consip o della CAT di riferimento (con obbligo di rispetto del benchmark di convenzioni e AQ Consip e di acquisto a corrispettivi inferiori);

Considerato che è quindi fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti, anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori a quelli indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali;

Dato atto che il Consiglio di Stato, sez. V, con la decisione 30 aprile 2015, n. 2194, ha chiarito come le pubbliche amministrazioni - diverse da quelle statali e dalle ASL - non abbiano alcun obbligo di aderire alla convenzione della centrale di committenza, ma possano decidere di avviare una procedura ad evidenza pubblica a condizione che le condizioni tecniche della gara da avviare siano le stesse (tecniche ed economiche) intese come valori minimi di partenza (posti a base di gara), migliorabili (le condizioni tecniche) ribassabili (le condizioni economiche);

Considerato che nel caso di specie è stata pertanto effettuata una valutazione comparativa di convenienza economica, sulla base dei parametri relativi alla convenzione CONSIP – Servizio integrato Energia 3 – Lotto 1, così come pubblicati presso la piattaforma Acquistinretepa.it, che ha comportato la decisione di ricorrere ad un appalto ad evidenza pubblica in quanto l'appalto avrebbe massimizzato l'interesse pubblico essendo più conveniente per l'Amministrazione sia sotto il profilo economico che della rispondenza agli obiettivi generali, e che sinteticamente ha evidenziato quanto segue:

- il risultato che deve conseguire l'Amministrazione è quello di un modello di gestione di tipo globale integrato che consenta l'innovazione tecnologica e la messa a norma dei sistemi impiantistici e di controllo del sistema immobiliare utilizzato dall'Ente. Gli obiettivi fondamentali del sistema sono:

- l'economia di gestione del servizio di erogazione dell'energia termica;
- l'innovazione e riqualificazione tecnologica degli impianti termici comunali nonché la loro messa a norma, anche attraverso il rifacimento completo di centrali termiche e l'installazione di impianti solari termici ove ragionevolmente utili nonché il miglioramento delle prestazioni della produzione di acqua calda sanitaria;
- l'adeguamento della documentazione prevista dalle normative vigenti, compresa la predisposizione e sottoscrizione dei certificati di prestazione energetica e le pratiche di prevenzione incendi, e la predisposizione di documentazioni atte a permettere l'ottenimento dei TEE meglio noti come Certificati Bianchi all'Amministrazione Comunale;
- il risparmio energetico e il controllo ambientale, nonché il comfort e la sicurezza negli ambienti di lavoro, anche mediante l'eventuale sostituzione di serramenti con installazione di vetri doppi e/o tripli basso emissivi e/o la realizzazione di cappotti esterni;
- l'implementazione della gestione telematica, informatica e automatica, dei processi manutentivi degli impianti termici comunali e il miglioramento della dotazione strumentale all'Ufficio Tecnico per le verifiche impiantistiche;

- pur mirando ad uno stesso obiettivo di base, ossia la fornitura di combustibile e la manutenzione completa degli impianti, quindi, l'appalto comunale si è posto come target di riferimento la *prestazione* (volume riscaldato), che remunera il risultato, e ciò massimizza l'interesse pubblico, in quanto mira ad ottenere la riqualificazione degli impianti tecnologici di proprietà comunale - con conseguente incremento di valore degli stessi -, una maggiore

garanzia di espletamento da parte dell'operatore esterno delle attività di controllo e vigilanza sul corretto utilizzo e/o funzionamento degli impianti, in quanto attività finalizzate ad evitare sprechi di consumo e quindi, a ridurre l'onere posto a carico della società aggiudicatrice, una maggiore garanzia di espletamento da parte dell'operatore esterno delle attività manutentive anch'esse funzionali ad un risparmio nei consumi, la riduzione delle emissioni in atmosfera, nell'ottica del Patto dei Sindaci a cui il Comune di Novara ha aderito;

- è stata comunque effettuata preventivamente una valutazione meramente comparativa, applicando i parametri a base dell'appalto (escludendo comunque dalla gestione calore alcune strutture comunali per le quali, per motivi di opportunità, è prevista la manutenzione e conduzione impianti senza la fornitura, nonché le strutture non alimentate a gas metano); in particolare, il parametro *prestazione* a volume (comprensivo sia della quota combustibile sia della manutenzione completa) è stato determinato tenendo conto dei consumi;

Dato atto che con determinazione dirigenziale n. 176 in data 26/10/15 è stata costituita la Commissione Giudicatrice per l'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. n. 163/06 e s.m.i.;

Visti i n. 4 verbali di gara qui di seguito elencati:

- 1° verbale in data 27.10.2015 seduta pubblica
- 2° verbale seduta pubblica e 1° verbale seduta riservata in data 10.11.2015
- 2° verbale in data 18.11.2015 seduta riservata
- 3° verbale in data 18.11.2015 seduta pubblica

dai quali si è rilevato che è stata dichiarata aggiudicataria provvisoria dell'appalto di che trattasi l'impresa CNS Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa con sede in Bologna, Via della Cooperazione n. 3 – C.F. 02884150588 P.I. 03609840370 - che ha ottenuto il punteggio complessivo più elevato di punti 83,523 cui corrisponde il prezzo complessivo di € 10.209.246,74 = oltre IVA di cui € 10.160.921,06 = per l'esecuzione del servizio al netto del ribasso offerto dell'11,74% ed € 48.325,68 = per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, dando atto che non si procederà alla valutazione di congruità dell'offerta in quanto la stessa non rientra nei parametri di cui all'art. 86, comma 2°, del D.Lgs. n. 163/06 e s.m.i.;

Dato atto che la consegna avverrà presumibilmente in data 1/03/16 l'importo complessivo di affidamento del servizio viene a ridursi in € 9.248.924,89 oltre Iva 22% per un totale di € 11.283.688,37;

Atteso che il quadro economico di spesa viene così rideterminato, in base alla presunta consegna del servizio in data 1/03/16:

ANNO 2016

Gestione calore	€.	1.421.835,73
Iva 22%	€.	<u>312.803,86</u>
Totale	€.	1.734.639,59

ANNO 2017

Gestione calore	€.	1.701.541,12
Iva 22%	€.	<u>374.339,05</u>
Totale	€.	2.075.880,17

ANNO 2018

Gestione calore	€. 1.701.541,12
Iva 22%	€. <u>374.339,05</u>
Totale	€. 2.075.880,17

ANNO 2019

Gestione calore	€. 1.701.541,12
Iva 22%	€. <u>374.339,05</u>
Totale	€. 2.075.880,17

ANNO 2020

Gestione calore	€. 1.701.541,12
Iva 22%	€. <u>374.339,05</u>
Totale	€. 2.075.880,17

ANNO 2021

Gestione calore	€. 1.020.924,67
Iva 22%	€. <u>224.603,43</u>
Totale	€. 1.245.528,10

Totale complessivo €. 11.283.688,37

Considerato che le operazioni di gara si sono svolte regolarmente senza nulla da eccepire in merito;

Preso atto che l'aggiudicazione definitiva diventa efficace, ai sensi dell'art. 11, comma 8, del D.Lgs. n. 163/06 e s.m.i., una volta effettuate le verifiche del possesso da parte della ditta aggiudicataria dei requisiti di ordine generale per la partecipazione alle procedure di affidamento degli appalti di cui all'art. 38 del D.Lgs. n. 163/06 e s.m.i., per le quali è in corso la procedura attraverso il sistema AVCPASS dell'A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione);

Ritenuto pertanto, in considerazione dei suddetti motivi, di approvare i n. 4 verbali di che trattasi, procedendo all'affidamento del servizio di gestione calore di impianti te DI ALCUNI EDIFICI COMUNALI CON COMBUSTIBILE A METANO DALLA STAGIONE 2015/2016 ALLA STAGIONE 2020/20all'impresa CNS Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa con sede in Bologna, Via della Cooperazione n. 3 – C.F. 02884150588 P.I. 03609840370 - che ha ottenuto il punteggio complessivo più elevato di punti 83,523 cui corrisponde il prezzo complessivo di € 10.209.246,74 = oltre IVA di cui € 10.160.921,06 = per l'esecuzione del servizio al netto del ribasso offerto dell'11,74% ed € 48.325,68 = per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

Dato atto che occorrerà finanziare gli eventuali oneri extra contrattuali per anticipi e proroghe, indennizzo climatico extra orario e revisione prezzi ammontanti complessivamente ad € 1.718.800,88 + Iva 22% e così per complessive € 2.096.937,07 così suddiviso:

- stagione 2015/2016	€ 76.613,88 + Iva 22% = € 93.468,93
- stagione 2016/2017	€ 263.551,00 + Iva 22% = € 321.532,22
- stagione 2017/2018	€ 295.994,00 + Iva 22% = € 361.112,68
- stagione 2018/2019	€ 328.437,00 + Iva 22% = € 400.693,14
- stagione 2019/2020	€ 360.881,00 + Iva 22% = € 440.274,82
- stagione 2020/2021	€ 393.324,00 + Iva 22% = € 479.855,28

Accertato, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del DL 78/2009 convertito in Legge 102/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa in oggetto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visto l'art. 107, comma 2, del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che attribuisce ai dirigenti l'assunzione degli atti amministrativi gestionali;

Precisato che la presente determinazione, ferma l'immediata efficacia ed esecutività con l'apposizione del visto contabile, sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line, salvo eventuali dirette comunicazioni agli interessati ai sensi della L. n. 241/1990;

Acquisito il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del presente provvedimento, come risulta da apposita annotazione in calce allo stesso;

DETERMINA

Per tutti i motivi citati in premessa:

- 1) Di prendere atto degli allegati n° 4 (quattro) verbali di gara mediante procedura aperta qui di seguito elencati:
 - 1° verbale in data 27.10.2015 seduta pubblica
 - 2° verbale seduta pubblica e 1° verbale seduta riservata in data 10.11.2015
 - 2° verbale in data 18.11.2015 seduta riservata
 - 3° verbale in data 18.11.2015 seduta pubblicarelativi all'appalto del servizio "GESTIONE CALORE DI IMPIANTI TE DI ALCUNI EDIFICI COMUNALI CON COMBUSTIBILE A METANO DALLA STAGIONE 2015/2016 ALLA STAGIONE 2020/20;

- 2) Di dare atto che i sopraccitati verbali di gara, in originale debitamente sottoscritti dalla commissione giudicatrice incaricata, sono stati depositati all'Ufficio Contratti del Comune di Novara;

- 3) Di aggiudicare in via definitiva il suddetto appalto all'impresa CNS Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa con sede in Bologna, Via della Cooperazione n. 3 – C.F. 02884150588 P.I. 03609840370 - che ha ottenuto il punteggio complessivo più elevato di punti 83,523 cui corrisponde il prezzo complessivo di € 10.209.246,74 = oltre IVA di cui € 10.160.921,06 = per l'esecuzione del servizio al netto del ribasso offerto dell'11,74% ed € 48.325,68 = per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

- 4) Di stabilire che l'importo complessivo di **€ 11.283.688,37** relativo al servizio in oggetto è stato rideterminato come da quadro economico in premessa indicato;

- 5) Di dare atto altresì che la spesa presunta relativa agli eventuali oneri extra contrattuali per anticipi e proroghe, indennizzo climatico extra orario ed alla revisione prezzi ammonta complessivamente €. 1.718.800,88 + Iva 22% e così per complessive € 2.096.937,07 così suddiviso:
- stagione 2015/2016 € 76.613,88 + Iva 22% = € 93.468,93
 - stagione 2016/2017 € 263.551,00 + Iva 22% = € 321.532,22
 - stagione 2017/2018 € 295.994,00 + Iva 22% = € 361.112,68
 - stagione 2018/2019 € 328.437,00 + Iva 22% = € 400.693,14
 - stagione 2019/2020 € 360.881,00 + Iva 22% = € 440.274,82
 - stagione 2020/2021 € 393.324,00 + Iva 22% = € 479.855,28
- 6) Di dare atto che l'aggiudicazione definitiva diventa efficace, ai sensi dell'art. 11, comma 8° del Dlgs. n. 163/2006 e s.m.i, una volta effettuate le verifiche del possesso da parte della ditta aggiudicataria dei requisiti di ordine generale per la partecipazione alle procedure di affidamento degli appalti di cui all'art. 38 del Dlgs. n. 163/2006 e s.m.i. per le quali è in corso la procedura attraverso il sistema AVCPASS dell'A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione);
- 7) Di dare atto che il contratto derivante dal presente provvedimento sarà stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa, in osservanza dell'art. 29 del vigente regolamento Comunale di disciplina dei contratti;
- 8) Di nominare Responsabile del Procedimento il Dirigente del Servizio Lavori Pubblici;
- 9) Di nominare altresì:
- direttore per l'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 300 comma 2 del D.P.R. n. 207/10 e s.m.i, il Funzionario Tecnico p.o. dell'unità Gestione completa impianti del Servizio Lavori Pubblici Ing. Mauro Paoletti;
 - assistente del direttore per l'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 300 comma 3 del D.P.R. n. 207/10 e s.m.i, l'istruttore tecnico dell'unità Gestione completa impianti del Servizio Lavori Pubblici P.I. Carlo Malvisi;
- 10) Di impegnare la spesa complessiva derivante dal presente provvedimento pari ad €. 11.283.688,37 (Iva 22% compresa), ai competenti fondi previsti nei Bilanci dei rispettivi esercizi alla voce "spese di riscaldamento";
- 11) Di impegnare la spesa complessiva di €. 2.096.937,07 Iva 22% compresa per eventuali oneri extra contrattuali per anticipi e proroghe, indennizzo climatico extra orario e revisione prezzi ai competenti fondi previsti nei Bilanci dei rispettivi esercizi alla voce "spese di riscaldamento";

- 12) Di attestare, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del DL 78/2009 convertito in Legge 102/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa in oggetto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.
- 13) Di dare atto che si rende opportuno, comunque, prevedere nel contratto una clausola risolutiva espressa nell'eventualità di sopravvenienza di una convenzione con condizioni economiche, a parità di quelle tecniche, più favorevoli.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
LAVORI PUBBLICI
(Arch. Elena Nannini)**

E' parte integrante della determinazione dirigenziale
n. **Lavori pubblici/0000008 del 01/02/2016**

SERVIZIO PROPONENTE:
Servizio Edilizia Pubblica (21.UdO)

PARERE TECNICO (art. 49, c. 1 del D.Lgs. 267/2000 e smi)

Si esprime parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento.

Novara,

IL DIRIGENTE SERVIZIO

.....

SERVIZIO BILANCIO

Sulla proposta della determinazione in oggetto:

- In ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, esprime il seguente parere
- Attesta che il parere non è stato espresso in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente

Novara,

IL DIRIGENTE

Determinazione non soggetta a visto di regolarità contabile	Data	Il Dirigente
<u>Riservato al Servizio Finanziario</u> IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO Presa conoscenza del provvedimento sopra riportato appone, ai sensi dell'art. 151, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, il VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE attestante la copertura finanziaria al		

Attività – Azione		
Nessuna Attività		
Nessuna Azione		

Tipologia – Anno – CdR – Intervento/Risorsa – Capitolo – Articolo	€	del Bilancio	Impegno / Accertamento N.
Importo già impegnato	0,00		
	0,00		
	0,00		
	0,00		
	0,00		
	0,00		

e rende esecutiva la determinazione.

Data	IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
_____	_____