



Comune di Novara

Determina Personale Organizzazione/0000093 del 14/06/2016

Area / Servizio
Area Organizzativa
(05.UdO)

Proposta Istruttoria

Unità Area Organizzativa
(05.UdO)

Proponente **Silvia**
Mazzamurro

Nuovo Affare

Affare Precedente

Prot. N. _____ Anno _____

Cat. _____ Classe _____ Art. _____

Prot. N. _____ del _____

Cat. _____ Classe _____ Art. _____

Oggetto: Costituzione Fondo Risorse Decentrate anno 2016 - Parte Stabile

Allegati: SI NO n° _____

IL DIRIGENTE

Visti:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 08.04.2016, esecutiva, relativa a: "Documento Unico di Programmazione 2016-2018 e Bilancio di Previsione 2016-2018. Esame e Approvazione";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 145 del 04.05.2016, esecutiva, relativa a "Bilancio di Previsione 2016. Approvazione Piano Esecutivo di Gestione" contenente il Piano della Performance di cui all'articolo 10 del D.Lgs. n. 150/2009 e il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'art. 197 comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000;
- la successiva Deliberazione di G.C. n. 175 del 25.05.2016 "Bilancio di Previsione. Modifica del Piano Esecutivo di Gestione 2016" che modifica il piano degli obiettivi;
- il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il T.U. sull'ordinamento degli Enti locali, approvato con D.lgs. n. 267/2000;
- il C.C.D.I. per la distribuzione del fondo delle risorse decentrate 2015;

Premesso che:

- il Comune di Novara ha finora rispettato i vincoli previsti dalle regole del cosiddetto "Patto di Stabilità" e il principio di riduzione della spesa del personale sostenuta rispetto alla spesa corrente;

Considerato che il contratto dei dipendenti stabilisce:

- ai sensi dell'art. 15 del CCNL 01.04.99 e successive integrazioni, devono essere annualmente destinate risorse per "sostenere le iniziative rivolte a migliorare la produttività, l'efficienza e l'efficacia dei servizi";
- la costituzione di tale fondo risulta di competenza del Dirigente Servizio Personale Organizzazione;

Considerato che il DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014,

all'art. 4 comma 1 ha previsto "Misure conseguenti al mancato rispetto di vincoli finanziari posti alla contrattazione integrativa e all'utilizzo dei relativi fondi" e considerati la Circolare del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 12 maggio 2014 e il susseguente Documento della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 12 settembre 2014, nei quali viene precisato che *"Le regioni e gli enti locali che non hanno rispettato i vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa sono obbligati a recuperare integralmente, a valere sulle risorse finanziarie a questa destinate, rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale, le somme indebitamente erogate mediante il graduale riassorbimento delle stesse, con quote annuali e per un numero massimo di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli"*;

Visto il D.L. n. 16 del 06.03.2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 68 del 02.05.2014, che all'art. 4 comma 2 specifica che *"Le regioni e gli enti locali che hanno rispettato il patto di stabilità interno possono compensare le somme da recuperare di cui al primo periodo del comma 1, anche attraverso l'utilizzo dei risparmi effettivamente derivanti dalle misure di razionalizzazione organizzativa di cui al secondo e terzo periodo del comma 1 nonché di quelli derivanti dall'attuazione dell'articolo 16, commi 4 e 5, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111."*;

Preso atto che tali verifiche e eventuali azioni correttive sono applicabili unilateralmente dagli enti, anche in sede di autotutela, al riscontro delle condizioni previste nell'articolo 4 del D.L. 6.03.2014 n.16, convertito nella Legge n. 68 del 02.05.2014, nel rispetto del diritto di informazione dovuto alle organizzazioni sindacali;

Premesso che, in autotutela, l'Amministrazione ha avviato una verifica straordinaria in relazione alla costituzione dei Fondi delle risorse decentrate degli anni precedenti, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 4 del D.L. 06.03.2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68 del 02.05.2014, i cui risultati sono indicati nella Determinazione dirigenziale n. 230 del 31/12/2015 *"Revisione fondo risorse decentrate anni 2011-2012-2013. Determinazione somme erogate in eccesso e individuazione degli strumenti di recupero"*;

Ritenuto, nelle more di adozione da parte della Giunta Comunale degli strumenti di recupero delle somme erogate in eccesso ai sensi dell'art. 4 del DL n. 16 del 06.02.014, convertito con modificazioni dalla legge n. 68 del 02.05.2014, nonché dell'indicazione degli indirizzi per la costituzione delle risorse variabili del fondo risorse decentrate personale non dirigente per l'anno 2016, di procedere alla costituzione del Fondo del personale non dirigente relativamente alle Risorse Stabili per l'anno 2016;

Richiamato l'art. 1 comma 236 Legge 18.12.2015, n. 208, che dispone che *"nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, (...), a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, (...) non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente"*;

Vista la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 12 del 23/03/2016 che precisa che *"I presenti al 31/12 dell'anno di riferimento scaturiranno dalla consistenza iniziale del personale all'1/1 alla quale andranno dedotte le unità per le quali è programmata la cessazione ed aggiunte quelle desumibili in base alla normativa vigente (tra cui, ad esempio, quelle relative a facoltà assunzionali non esercitate e*

riferite ad annualità precedenti oggetto di proroga legislativa), salvo verifica finale dell'effettivo andamento”;

Considerato che:

- il totale Risorse Stabili del fondo per l'anno 2015 al lordo della decurtazione operata (per cessazioni e rispetto del limite del 2010) è pari ad € 3.730.734,05;
- la decurtazione operata, pari a quella dell'anno 2014, imputabile alle risorse stabili ammonta a € 276.615,46;
- il totale Risorse Stabili del fondo per l'anno 2015 al netto della decurtazione operata risulta pertanto pari ad € 3.454.118,59;

Considerato che:

- l'art. 31 comma 2 del CCNL 22.1.2004 ha definito che le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2003 secondo la pre-vigente disciplina contrattuale, e con le integrazioni previste dall'art. 32, commi 1 e 2, e dai successivi incrementi stabili alle risorse vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi ammontante a € 2.830.708,37;
- ai sensi delle dichiarazioni congiunte n. 14 del CCNL 22.1.2004, n. 4 del CCNL 9.5.2006 e n. 1 del CCNL 31.07.2009, il fondo viene incrementato di €126.569,75 per integrare l'importo dell'incremento stipendiale riconosciuto a favore del personale collocato nelle singole posizioni di sviluppo del sistema di classificazione, per la misura più elevata rispetto all'importo attribuito dai CCNL al personale collocato nelle posizioni iniziali;
- ai sensi dell'art. 4 comma 2 CCNL 5.10.2001 che prevede che “le risorse di cui al comma 1, sono integrate dall'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato dal servizio”, è prevista una integrazione pari a €167.110,33;
- ai sensi dell'art. 14 comma 3 del CCNL 1.4.1999 si inseriscono le somme per la riduzione stabile del fondo dello straordinario per €83.010,63;

Le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, inclusi gli incrementi contrattuali consolidati e altri incrementi, determinate nell'anno 2016 ai sensi dell'art. 31 comma 2 del CCNL 22.1.2004 risultano essere pari ad **€3.749.858,48**

Dato atto che a fronte di un incremento delle risorse aventi carattere di certezza e stabilità nell'anno 2016 di € 19.124,43 derivante dalla retribuzione individuale di anzianità del personale cessato nell'anno 2015, ai sensi dell'art. 4 c.2 CCNL 05.10.2001, verranno costituite, dopo la definizione delle linee guida da parte della Giunta Comunale, risorse di parte variabile diminuite di pari importo affinché sia rispettato il primo disposto del soprarichiamato art. 1 comma 236 legge 18.12.2015, n. 208;

Dato atto che le Risorse Stabili del fondo per l'anno 2016 vengono decurtate di **€273.863,28** al fine di rispettare il primo disposto dell'art. 1 comma 236 Legge 18 dicembre 2015, n. 208, riducendosi a € 3.475.995,20;

Verificato che in questo Ente nell'anno 2015 risultano cessazioni di personale che comportano una riduzione del fondo medesimo di **€ 53.836,96** al fine di rispettare il secondo disposto dell'art. 1 comma 236 Legge 18 dicembre 2015, n. 208,

Dato atto che al netto delle riduzioni soprariportate le Risorse Stabili del Fondo personale non dirigente per l'anno 2016 ammontano a **€3.422.158,24**;

Preso atto che risulta indisponibile alla contrattazione la quota di € 2.302.406,37 in quanto relativa alla remunerazione di istituti erogabili in forma automatica e già precedentemente contrattati e assegnati (Indennità di comparto, progressioni economiche orizzontali storiche, indennità posizioni organizzative, indennità educatori nido e materne);

Dato atto che nell'anno 2016 verrà attribuito ai dipendenti in possesso dei requisiti previsti all'art. 21 del Contratto integrativo decentrato di lavoro anno 2015: "Criteri di valutazione per le progressioni economiche – art. 5 CCNL 31.3.1999 e art. 35 CCNL 22.1.2004", il passaggio di progressione economica orizzontale, con decorrenza giuridica al 31.12.2015 e decorrenza economica al 01.01.2016;

Preso atto che nell'anno 2016 verrà riconosciuto il passaggio di progressione economica orizzontale con decorrenza giuridica al 31.12.2014 e decorrenza economica al 01.01.2015 ai dipendenti risultati successivamente in possesso dei requisiti previsti all'art. 21 del Contratto integrativo decentrato di lavoro anno 2015: "Criteri di valutazione per le progressioni economiche – art. 5 CCNL 31.3.1999 e art. 35 CCNL 22.1.2004" rispetto alla determinazione dirigenziale n. 186 del 16/11/2015;

Dato atto che i passaggi di progressione economica orizzontale sono finanziati nel Fondo Risorse Decentrate 2016 per un valore annuo di € 33.493,81 con decorrenza economica al 01.01.2016 e €3.038,95 con decorrenza economica al 01.01.2015 per un totale di € 36.532,76;

Dato atto che i suddetti importi sono interamente finanziati da risorse con carattere di certezza e stabilità, la cui quota indisponibile aumenta pertanto a € 2.338.939,13;

Preso atto che il Fondo per il Lavoro Straordinario, ai sensi dell'art. 14 CCNL 1.4.1999, per l'anno 2016 ammonta a **€ 276.959,82**

Vista l'istruttoria eseguita dal Servizio Personale e Organizzazione;

Visto l'art 107 comma 3 del Decreto Legislativo 267 del 18/8/2000 TUEL;

Precisato che alla presente determinazione, ferma l'immediata efficacia ed esecutività con l'acquisizione del visto di regolarità contabile, verrà data pubblicità mediante inserimento in apposito elenco pubblicato all'Albo Pretorio on-line;

DETERMINA

per quanto in premessa indicato e che qui si intende integralmente richiamato:

- 1) di costituire il fondo risorse decentrate destinate ai dipendenti per l'anno 2016 – Risorse Stabili, nelle more dell'assunzione da parte della Giunta Comunale delle linee guida per la costituzione delle risorse variabili del fondo risorse decentrate personale non dirigente per l'anno 2016;
- 2) di applicare l'art. 1 comma 236 Legge 18 dicembre 2015, n. 208, che dispone che *"nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, (...), a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, (...) non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente"*;

- 3) di dare atto che l'incremento delle risorse stabili 2016 ammonta a € 19.124,43 per retribuzione individuale di anzianità del personale cessato nell'anno 2015 ai sensi dell'art. 4 c.2 CCNL 05.10.2001 e che, di conseguenza, le risorse variabili del fondo anno 2016, dopo la definizione delle linee guida da parte della Giunta Comunale, verranno costituite con una diminuzione di pari importo affinché sia rispettato il primo disposto dell'art. 1 comma 236 legge 18 dicembre 2015, n. 208;
- 4) di determinare la parte stabile del fondo al lordo delle decurtazioni previste ai sensi dell'art. 1 comma 236 Legge 18 dicembre 2015, n. 208 pari a € 3.749.858,48;
- 5) di dare atto che le decurtazioni di parte stabile per il rispetto del primo e del secondo disposto dell'art. 1 comma 236 legge 18 dicembre 2015, n. 208 ammontano rispettivamente a € 273.863,28 e € 53.836,96 per complessivi € 327.700,24;
- 6) di costituire la parte stabile del fondo al netto delle decurtazioni per rispetto del limite del 2015 e per cessazioni pari ad **€ 3.422.158,23**;
- 7) di sottrarre dalle risorse contrattabili i compensi gravanti sul fondo (indennità di comparto, progressioni economiche orizzontali storiche, indennità posizioni organizzative, indennità educatori nido e materne) che, ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali, sono erogati in corso d'anno per un importo pari ad €2.302.406,37 nonché compensi per progressioni economiche orizzontali di nuova attribuzione per € 36.532,76 per un totale complessivo indisponibile per la contrattazione decentrata di € 2.338.939,13;
- 8) di confermare il Fondo per il Lavoro Straordinario, ai sensi dell'art. 14 CCNL 1.4.1999, per l'anno 2016 per un importo pari ad **€ 276.959,82**;
- 9) che il grado di raggiungimento del Piano delle Performance assegnato nel 2016 alle Posizioni Organizzative, verrà certificato dall'Organismo di Valutazione, che accerterà il raggiungimento degli obiettivi ed il grado di accrescimento dei servizi a favore della cittadinanza;
- 10) che il presente provvedimento diventerà esecutivo solo a seguito dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi del comma 4 dell'art. 151 del TUEL, D.Lgs. n. 267/2000, da parte del servizio finanziario cui si trasmette di competenza;
- 11) di impegnare la somma complessiva, comprensiva di oneri riflessi e Irap, relativa alle risorse Stabili di € 4.604.944,27 come segue:

sui capitoli di bilancio per ogni servizio

€ 2.641.587,78 Compensi Accessori

€ 628.697,89 Cpdel

€ 40.759,59 Inadel

€ 28.305,32 Inail

€ 224.534,96 Irap

Sul fondo generale

€ 780.570,45 Compensi Accessori

€ 185.775,77 Cpdel

€ 8.364,02 Inail

€ 66.348,49 Irap

- 12) di impegnare la somma complessiva, comprensiva di oneri riflessi e Irap, relativa al Fondo per il Lavoro Straordinario di € 370.532,20 come segue:

sui capitoli di bilancio per ogni servizio

€ 123.350,00 Lavoro straordinario

€ 29.357,30 Cpdel

€ 1.321,73 Inail

€ 10.484,75 Irap

Sul fondo generale

€ 153.609,82 Lavoro straordinario

€ 36.559,14 Cpdel

€ 2.792,63 Inail

€ 13.056,83 Irap

Il Dirigente Servizio Personale Organizzazione
Contratti e Procurement
(Santacroce dr. Dario)

E' parte integrante della determinazione dirigenziale
n. **Personale Organizzazione/0000093 del 14/06/2016**

SERVIZIO PROPONENTE:
Area Organizzativa (05.UdO)

PARERE TECNICO (art. 49, c. 1 del D.Lgs. 267/2000 e smi)

Si esprime parere, in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento.

Novara,

IL DIRIGENTE SERVIZIO

.....

SERVIZIO BILANCIO

Sulla proposta della determinazione in oggetto:

- In ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, esprime il seguente parere
.....
- Attesta che il parere non è stato espresso in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente

Novara,

IL DIRIGENTE

Determinazione non soggetta a visto di regolarità contabile	Data	Il Dirigente
<u>Riservato al Servizio Finanziario</u> IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO Presa conoscenza del provvedimento sopra riportato appone, ai sensi dell'art. 151, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, il VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE attestante la copertura finanziaria al		

Attività – Azione		
5-1		
5-1-1		
Tipologia – Anno – CdR – Intervento/Risorsa – Capitolo – Articolo	€	del Bilancio
Importo già impegnato	0,00	Impegno / Accertamento N.
	0,00	
	0,00	
	0,00	
	0,00	
	0,00	

e rende esecutiva la determinazione.

Data	IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
_____	_____