



Comune di Novara

Determina Commercio/0000023
del 16/11/2016

Area / Servizio
**Sviluppo del Territorio
e dell'Economia
(04.UdO)**

Proposta Istruttoria

Unità **Sviluppo del
Territorio e
dell'Economia
(04.UdO)**
Proponente **Bertamini
Barbara**

Nuovo Affare
Affare Precedente
Prot. N. _____ Anno _____
Cat. _____ Classe _____ Art. _____

Prot. N. _____ del _____
Cat. _____ Classe _____ Art. _____

Oggetto: Procedura comparativa pubblica per il conferimento di un incarico esterno di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione ex d.lgs. 81/2008 ss.mm.ii. per il Mercato Coperto di viale Dante Alighieri . Approvazione avviso. CIG: ZB91C0EB8B

Allegati: SI X NO Avviso pubblico, modello istanza, allegato A, allegato B

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- nell'ambito del Comune di Novara è operante la struttura comunale del Mercato Coperto di viale Dante Alighieri per la vendita al dettaglio su aree pubbliche di generi alimentari ed extralimentari da parte di operatori commerciali ed imprenditori agricoli in possesso dei necessari requisiti morali e professionali previsti dalle vigenti normative di settore;
- il Comune di Novara, in qualità di proprietario della struttura sopra riferita, provvede alla concessione delle aree di vendita (c.d. posteggi) individuate all'interno del mercato a favore di imprenditori commerciali ed agricoli che vi svolgono la propria attività personalmente o a mezzo di personale dipendente ed appositamente incaricato, assumendo direttamente la responsabilità dell'organizzazione delle singole rispettive unità produttive ed esercitandone i relativi poteri decisionali e di spesa;
- il Comune di Novara non svolge invece presso la struttura di che trattasi alcuna attività lavorativa con presenza continua di propri dipendenti, fatte salve le incombenze relative all'apertura e chiusura dell'immobile, nonché le attività di vigilanza di competenza degli Organi preposti;

Considerato che in relazione alla struttura comunale sopra richiamata è necessario procedere agli adempimenti ed incombenze di cui al d.lgs. 09.04.2008, n. 81 ss.mm.ii. recante "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

Visti in particolare i seguenti articoli del citato d.lgs. 81/08 ss.mm.ii.:

- art. 2, comma 1, lettera b) che individua il “datore di lavoro” nel soggetto titolare del rapporto di lavoro con il lavoratore o, comunque, nel soggetto che, secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione nel cui ambito il lavoratore presta la propria attività, ha la responsabilità dell'organizzazione stessa o dell'unità produttiva in quanto esercita i poteri decisionali e di spesa;
- art.17, comma 1, lettera b), che individua fra gli obblighi del datore di lavoro la designazione del responsabile del servizio di prevenzione e protezione dai rischi (RSPP);
- art. 31 che definisce l'organizzazione del servizio di prevenzione e di protezione;
- art. 32 che individua le capacità e i requisiti professionali degli addetti e dei responsabili dei servizi di prevenzione e protezione interni ed esterni;
- art. 33 che individua i compiti cui provvede il servizio di prevenzione e protezione;

Atteso che, in base alla normativa sopra richiamata:

- il “datore di lavoro” con riferimento alle strutture mercatali in questione e alle attività lavorative che all'interno delle stesse vengono svolte, non può individuarsi nel Comune di Novara bensì nei singoli soggetti titolari di concessione di posteggio che svolgono effettivamente, sia pur in maniera indipendente gli uni dagli altri, la propria attività per mezzo di dipendenti e personale incaricato assumendone direttamente la relativa gestione ed organizzazione;
- nel caso specifico si configura pertanto la fattispecie di più lavoratori dipendenti da datori di lavoro diversi e non legati tra loro da alcun rapporto di appalto, di somministrazione o comunque da altro rapporto giuridicamente rilevante, operanti in uno stesso luogo di lavoro, per cui ciascun datore di lavoro è tenuto ad adempiere all'obbligo di valutazione dei rischi e della redazione del documento di valutazione dei rischi, obbligo che agli stessi rinviene nella loro qualità di datori di lavoro e che non è delegabile;

Rilevato che:

- l'articolo 59 del vigente regolamento comunale per l'esercizio del commercio al dettaglio su aree pubbliche, rubricato “Obblighi dei concessionari di posteggio”, dispone che gli operatori provvedano ad individuare i responsabili e i referenti per l'applicazione dei piani e delle misure di sicurezza di cui al d.lgs. 81/2008;
- con nota prot. n. 64411 ri 04/6413 del 09.10.2015 il Dirigente del Servizio Governo del Territorio e Commercio richiamava tutti gli operatori titolari di concessione di posteggio presso il mercato coperto di viale Dante Alighieri in merito agli adempimenti relativi alle normative sulla sicurezza dei luoghi di lavoro di cui al d.lgs. 81/2008, così come previsto dal sopra citato art. 59 del vigente regolamento comunale, invitando gli stessi:
 - a designare, anche in accordo, il Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dei Rischi (RSPP) al fine di addivenire alla redazione del Documento di Valutazione dei Rischi;
 - all'individuazione di un referente unico di gestione al quale fare riferimento per le tematiche inerenti la sicurezza correlata allo svolgimento dell'attività, fermo restando in capo al Comune – in qualità di proprietario dell'immobile di viale Dante sede del mercato coperto – le incombenze relative alla sicurezza dell'edificio;
- a seguito della mancata attivazione da parte degli operatori interessati, è stato convocato in data 03.03.2016 un incontro del Comitato di Funzionamento del mercato coperto di viale Dante, alla presenza altresì del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dei Rischi del Comune di Novara, durante il quale – come risulta da verbale depositato agli atti d'ufficio - è stata affrontata la questione della sicurezza dei luoghi di lavoro legata alle attività che si svolgono all'interno della struttura mercatale non facenti capo al Comune ma alle aziende presenti che si trovano ad operare all'interno della stessa struttura comune;
- nel corso del richiamato incontro i rappresentanti degli operatori mercatali hanno tuttavia evidenziato le difficoltà di coordinarsi ed eventualmente costituire un organismo comune per affrontare congiuntamente le questioni legate alla sicurezza dei luoghi di lavoro; in tale contesto gli stessi rappresentanti mercatali hanno proposto di valutare la possibilità che il Comune proceda

all'individuazione di un RSPP esterno all'Ente addebitando i relativi costi agli operatori titolari di concessione di posteggio;

- il vigente regolamento di settore:
 - all'art. 49 riconosce al Comitato di Funzionamento il compito di esprimere pareri e proposte in ordine agli adempimenti in materia di sicurezza sul lavoro ed in particolare al d.lgs. 81/2008;
 - all'art. 47 pone a carico degli operatori titolari di concessione di posteggio il pagamento della quota relativa ai c.d. servizi accessori comuni corrispondenti ai costi di gestione e amministrazione necessari al funzionamento del Mercato, tra cui rientrano sicuramente quelli relativi alle incombenze in materia di sicurezza del luogo di lavoro quale condizione essenziale per il regolare esercizio delle attività mercatali;
 - al già sopra citato art. 59 pone a carico degli operatori titolari di concessione di posteggio l'obbligo di individuare i responsabili e i referenti per l'applicazione dei piani e delle misure di sicurezza di cui al d.lgs. 81/2008

Attesa pertanto la necessità di procedere all'individuazione di un soggetto esterno all'Ente in possesso dei richiesti requisiti di capacità e professionalità di cui al sopra citato art. 32 del d.lgs. 81/08 ss.mm.ii. cui affidare l'incarico di R.S.P.P. per le strutture mercatali in parola, disponendo il costo della relativa spesa a carico degli operatori titolari di concessione di posteggio attraverso un riparto da commisurarsi in relazione ai posteggi assegnati in concessione;

Ritenuto quindi di:

- avviare la procedura comparativa pubblica per il conferimento dell'incarico di che trattasi per la durata di 5 (cinque) anni;
- di approvare l'avviso pubblico appositamente predisposto nel testo allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;
- di provvedere alla successiva pubblicazione in forma integrale all'Albo Pretorio on line e sulla pagina Internet del Comune di Novara (www.comune.novara.it) nella sezione dedicata alle Sezioni dedicate a "Bandi ed Appalti";
- di stabilire in € 6.000,00 annuali + iva l'importo base d'asta per l'incarico in parola;
- di procedere per il primo anno di incarico all'accertamento della relativa entrata - quale quota da versarsi da parte dei titolari di concessione di posteggio in base alle disposizioni sopra richiamate ed in particolare ai disposti di cui agli artt. 47 e 49 del vigente regolamento comunale per l'esercizio dell'attività di commercio al dettaglio su aree pubbliche - e al contestuale impegno della relativa spesa ;
- di rinviare alle successive annualità l'accertamento dell'entrata e l'impegno di spesa in relazione alle somme da corrispondersi per gli anni di riferimento;

Tenuto conto che l'affidamento in parola rientra tra gli obblighi di legge posti a carico degli Enti dalle norme contenute nel Testo Unico sulla Salute e Sicurezza sul Lavoro, la cui violazione espone i Datori di Lavoro/Dirigenti a sanzioni di tipo amministrativo, civile e penale;

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000, per quanto di rispettiva competenza, dai Dirigenti interessati;

Precisato che alla presente determinazione, ferma l'immediata efficacia ed esecutività con l'apposizione del visto di regolarità contabile, sarà data pubblicità a norma di legge mediante pubblicazione all'Albo Pretorio on line;

Visto il vigente regolamento comunale per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 33 del 28 aprile 2003, modificata e integrata con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 38 del 18 giugno 2015.

Visto l'articolo 107 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti l'assunzione degli atti amministrativi gestionali;

DETERMINA

per le motivazioni riferite in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate,

1. di dare avvio alla procedura comparativa pubblica relativa alla selezione per l'affidamento a soggetto esterno all'Ente per la durata di 5 (cinque) anni dell'incarico di Responsabile di Prevenzione e Protezione R.S.P.P. ex art. 17 del d.lgs. 09.04.2008, n. 81 ss.mm.ii. per la struttura comunale coperta ed attrezzata del Mercato Coperto di viale Dante Alighieri ;
2. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, il relativo “AVVISO PER L’AFFIDAMENTO ALL’ESTERNO DELL’INCARICO DI RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE EX D. LGS. 81/2008 E SS. MM. ED II. PER IL MERCATO COPERTO DI VIALE DANTE ALIGHIERI ”;
3. di disporre la successiva pubblicazione dell'avviso di che trattasi in forma integrale all'Albo Pretorio on line e sulla pagina Internet del Comune di Novara (www.comune.novara.it) nella sezione dedicata alle Sezione dedicata a “Bandi ed Appalti”;
4. di accertare la relativa entrata a copertura della spesa pari ad € 7.320,00 (a base d'asta) (di cui 6.000,00 + 1.320,00 periva 22%) per il primo anno di incarico - quale quota da versarsi da parte dei titolari di concessione di posteggio in base alle disposizioni richiamate in premessa ed in particolare ai disposti di cui agli artt. 47 e 49 del vigente regolamento comunale per l'esercizio dell'attività di commercio al dettaglio su aree pubbliche – al CdR 115, risorsa 30500.99.0492 - Cap. 3506704/0 “Rimborsi e recuperi diversi” del Bilancio 2016;
5. di impegnare la relativa spesa pari ad € 7.320,00(a base d'asta) (di cui 6.000,00 + 1.320,00 periva 22%) per il primo anno di incarico al CdR 115, intervento 14021.03.2567 - Cap. 770120/99 del Bilancio 2016;
6. di rinviare alle successive annualità l'accertamento dell'entrata e l'impegno di spesa in relazione alle somme da corrispondersi per gli anni di riferimento;
7. di stabilire che l'onere effettivamente sostenuto dal Comune per l'affidamento dell'incarico in questione sarà ripartito tra gli operatori titolari di concessione di posteggio alla data di affidamento da determinarsi in relazione ai posteggi assegnati in concessione;
8. di rinviare a successivi provvedimenti la nomina dell'apposita Commissione di valutazione, l'affidamento dell'incarico in oggetto e i successivi necessari adempimenti;
9. di attestare, ai sensi dell'art. 9 del d.l. 78/2009 convertito in l. 102/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa in oggetto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Il Dirigente
Servizio Governo del Territorio Commercio
(arch. Maurizio FODDAI)

E' parte integrante della determinazione dirigenziale
n. **Commercio/000023 del 16/11/2016**

| |
|--|
| SERVIZIO PROPONENTE: Sviluppo del Territorio e dell'Economia (04.UdO) |
|--|

PARERE TECNICO (art. 49, c. 1 del D.Lgs. 267/2000 e smi)

Si esprime parere FAVOREVOLE, in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento.

Novara,

IL DIRIGENTE SERVIZIO
(arch. Maurizio FODDAI)

SERVIZIO BILANCIO

Sulla proposta della determinazione in oggetto:

- In ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, esprime il seguente parere
-
- Attesta che il parere non è stato espresso in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente

Novara,

IL DIRIGENTE

| | | |
|---|-------|--------------|
| Determinazione non soggetta a visto di regolarità contabile | Data | Il Dirigente |
| _____ | _____ | _____ |

Riservato al Servizio Finanziario

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Preso conoscenza del provvedimento sopra riportato appone, ai sensi dell'art. 151, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, il

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

attestante la copertura finanziaria al

| | | | |
|---|----------|--------------|---------------------------|
| Attività – Azione | | | |
| 24-1 | | | |
| 24-1-1 | | | |
| Tipologia – Anno – CdR – Intervento/Risorsa – Capitolo – Articolo | € | del Bilancio | Impegno / Accertamento N. |
| Già Accertata | 7.320,00 | | |
| Sui competenti fondi | 7.320,00 | | |
| | 0,00 | | |
| | 0,00 | | |
| | 0,00 | | |
| | 0,00 | | |

e rende esecutiva la determinazione.

Data

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
