



COMUNE di NOVARA

1^ COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

(Bilancio, Tributi, Patrimonio, Personale, Organizzazione dei Servizi Comunali, Aziende Partecipate, Società di Capitali, Polizia Municipale, Informatizzazione ed Innovazione)

VERBALE DELLA SEDUTA DELLA 1^ COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE IN DATA 22/09/2025

L'anno duemilaventicinque, il giorno 22 del mese di settembre alle ore 8:30 (otto e trenta) in Novara, Via Fratelli Rosselli n. 1, sede del Comune di Novara, presso la Sala Consiliare

SI E' RIUNITA

la 1^ Commissione Consiliare Permanente per discutere sul seguente

ORDINE DEL GIORNO:

- 1) **BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO COMUNE DI NOVARA - ESERCIZIO 2024. ESAME E APPROVAZIONE**
- 2) **VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO TRIENNIO 2025-2027.**
- 3) **RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO EX ART. 194, COMMA 1, LETT. A) DEL D.LGS. N. 267/2000 E SS. MM. ED II., DERIVANTE DA ORDINANZA ESECUTIVA N. 5816/2025 DEL TRIBUNALE DI NOVARA NELLA CAUSA R.G. 1971/2024 CONTENZIOSO CIVILE**

PRESIDENZA E COSTITUZIONE DELLA COMMISSIONE

Assume la Presidenza della Commissione il Presidente della 1^ Commissione Sig. Rossano Pirovano e svolge le funzioni di Segretario redigente il presente verbale l'istruttore amministrativo Sig.ra Sonia Capellini

Sono **presenti** i Commissari Signori: Allegra, Crivelli, Esemplio, Fonzo, Freguglia, Gambacorta, Graziosi (sostituisce Bonelli) Iacopino, Iodice, Napoli (sostituisce Prestinicola), Nieli, Pasquini, Pirovano, Ragno, Renna, Romano.

Sono **assenti** i Commissari Signori: Baroni, Bonelli(Sostituita da Graziosi) Prestinicola (sostituito da Napoli)

Sono presenti l'Assessore Silvana Moscatelli e l'Amministratore unico di Sun Spa Ing. Paolo Pepe; inoltre è presente il Sig. Sergio Gallelli Direttore di Sun spa ;

La presente Commissione è stata regolarmente convocata, a norma del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, con convocazione prot. n. **117186/2025**;

Ciò constatato il Presidente

DICHIARA

validamente costituita la Commissione ed atta a discutere sul sopra riportato ordine del giorno.

Il Presidente Pirovano introduce l'ordine del giorno della seduta e cede la parola all'Assessore Moscatelli per l'illustrazione della 1^ proposta di deliberazione ascrivita all'Odg.

Assessore Moscatelli chiede cortesemente l'inversione di discussione delle delibere poiché l'Assessore Armienti ha un impegno fuori sede.

Il presidente passa la parola all'assessora Armienti e spiega che:

La Giunta comunale, con deliberazione n. 469 del 15/10/2024, ha autorizzato la proposizione del ricorso per il sequestro cautelare a mani proprie:

1) di € 48.964,82 quale somma dovuta dal Comune a Gymnasium Academy in virtù di sentenza n. 579/24;

2) di € 21.000,00, importo corrisposto da Gymnasium Academy nel corso del giudizio in opposizione a precetto R.G. 2766/21, al fine di inibire la procedura esecutiva.

Il ricorso per sequestro conservativo è stato depositato in data 31/10/2024 avanti il Tribunale di Novara, R.G. 1971/24.

L'azione è stata promossa su volontà della Giunta al fine di tutelare l'Ente, evitando il rischio che dette somme, una volta corrisposte a Gymnasium, venissero dalla medesima distratte, con pregiudizio per la maggior pretesa creditoria vantata dal Comune e per preservare il medesimo da

eventuali profili di responsabilità erariale eventualmente configurabili qualora il pagamento delle somme di cui sopra fosse avvenuto tout court in presenza del maggior credito di € 277.838,00, derivante dal mancato pagamento dei canoni per l'utilizzo e gestione degli spazi comunali concessi, da parte della società, relativamente ai seguenti periodi:

- settembre 2013 - agosto 2014, € 96.502,00, Determinazione n. 37/2013 del Settore Polizia Municipale ;

- settembre 2014 – agosto 2015, € 108.458,00, Determinazione n. 27/2014 del Settore Polizia Municipale

- settembre 2015 – agosto 2020, € 72.878,00, Determinazione n. 49/2015 del Settore Cultura/Sport.

Per il credito sopra indicato è stato azionato ricorso ed ottenuto decreto n. 845/24, con il quale il Giudice ha ingiunto a Gymnasium Academy il pagamento della somma capitale di € 277.838,00, oltre compensi legali per € 4.300,00 oltre accessori (€ 5.968,40 inclusi accessori), oltre anticipazioni per € 634,00, oltre interessi legali sino al saldo effettivo.

In data 08/01/2025 Gymnasium Academy ha notificato opposizione all'ottenuto provvedimento monitorio, con atto di citazione all'udienza del 18/06/2025, R.G. 86/2025, differita d'ufficio al 19/11/2025.

Al contrario, con Ordinanza depositata solo in data 19/08/2025, il ricorso per sequestro è stato rigettato, in quanto il Giudice ha ritenuto insussistente il requisito del periculum, che, secondo consolidata giurisprudenza, si traduce nella fondatezza del timore che il debitore possa nascondere o disperdere il patrimonio, ovvero in presenza di una situazione patrimoniale precaria.

L'Ente è stato condannato al pagamento delle spese di lite, liquidate in € 6.400,00 per compensi, oltre accessori di legge, come da vigente D.M. 55/2014.

Nulla è dovuto a titolo di imposta di registrazione in quanto provvedimento di rigetto e pertanto non soggetto.

Si è ritenuto antieconomico proporre reclamo avverso l'Ordinanza di rigetto stante l'impossibilità di integrare la prova del requisito del periculum.

Si riporta di seguito il dettaglio degli importi da versare alla società Gymnasium Academy per spese legali in base alla richiamata Ordinanza:

€ 6.400,00 per compensi

€ 960,00 per spese generali 15%

€ 294,40 per CPA 4%

€ 1.683,97 per IVA 22% su compensi legali, spese generali e CPA

TOTALE COMPLESSIVO € 9.338,37

Interviene ora l'Assessora Moscatelli e spiega la delibera di sua competenza e spiega che - l'art. 147-quater co. 4 del Dlgs 267/2000, che prevede che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, predisposto secondo la competenza economica e le modalità previste dal Dlgs 118/2011; spiega che sono state divise le Società in due gruppi e nello specifico una lista che riporta le società del gruppo comune e l'altra lista le società che entrano a far parte del comune perché entrano a far parte del bilancio consolidato.

l'elenco degli enti e delle società componenti il Gruppo Comune di Novara, comprendente al 31.12.2024:

SOCIETÀ

ASSA Società per Azioni Controllata e In house 100%

SUN Società per Azioni Controllata (Statuto adeguato alla normativa "In house" con DCC 49 del 18.11.2024) 100%

Albezzano Società a responsabilità limitata Partecipata 49%

Acqua Novara VCO Società per Azioni Partecipata (In house, con controllo analogo congiunto) 44,23%

ATL Terre dell'alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli Società cooperativa a r.l. (1) Partecipata 10,88%

CONSORZI

Consorzio Area Vasta Basso Novarese Ente strumentale partecipato 43,22%

Consorzio Case di Vacanze dei Comuni Novaresi

Consorzio di Comuni Ente strumentale partecipato 21,11%

Istituto Storico della Resistenza e della Società Contemporanea del Novarese e del Verbano Cusio Ossola Consorzio di Enti

Ente strumentale partecipato 12%

FONDAZIONI

Fondazione Teatro Carlo Coccia di Novara (2) Ente strumentale controllato 100%

Fondazione Castello di Novara Ente strumentale controllato 100%

Fondazione OMAR Ente strumentale controllato (A)

Fondazione Faraggiana Ente strumentale non controllato

Fondazione Scuole d'infanzia novaresi Ente strumentale controllato

Fondazione "Civico Istituto Musicale Brera" Ente strumentale controllato

IPAB

Asilo Infantile di Pernate IPAB Istituzione Pubblica

di Assistenza e Beneficienza Ente strumentale controllato

ALTRI ENTI

Ente non costituito in forma partecipativa Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 07.11.2022 è stato approvato il progetto di fusione per unione tra le

Società Consortili a Responsabilità limitata "Agenzia di Accoglienza e Promozione Turistica Locale Biella Valsesia Vercelli" e "Agenzia di Accoglienza e Promozione Turistica Locale della Provincia di Novara". La Società risultante dalla fusione si chiama "ATL Terre dell'alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli s.c.a.r.l.". La fusione viene realizzata anche su indicazione della

Regione Piemonte, quale razionalizzazione societaria ai sensi del Dlgs 175/2016. Il Consiglio Comunale ha confermato tale indirizzo con la Deliberazione n. 85 del 15.12.2022 – piano di razionalizzazione anno 2022. La fusione si è perfezionata il 30/12/2022. A seguito del concambio la quota di partecipazione del Comune di Novara nella nuova società è pari al 13,20%.

Nel corso del 2023 è stato effettuato un aumento del capitale, in seguito al quale la quota di partecipazione del Comune di Novara, alla data del 31.12.2023, è stata ridefinita nella misura del 10,88%.

Nuova denominazione dal 3 gennaio 2023 “Fondazione Teatro Carlo Coccia di Novara”, data di trascrizione delle modifiche statutarie nel registro delle persone giuridiche di diritto privato.

Civico Istituto Musicale Brera IPAB Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza, con D.D. della Regione Piemonte 28 gennaio 2022, n. 132 Codice A1421A è stata riconosciuta come Fondazione "Civico Istituto Musicale BRERA", con personalità giuridica di diritto privato, ai sensi dell'art. 4 comma 2, della LR. 12/2017.

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO 2024

Voci di Bilancio Consolidato 2024 2023

Componenti positivi della gestione € 185.990.314,79 € 177.775.436,36
 Componenti negativi della gestione € 179.463.672,06 € 174.585.557,98
 Differenza fra componenti positivi e negativi della gestione € 6.526.642,73 € 3.189.878,38
 Totale proventi e oneri finanziari - € 1.723.391,55 - € 1.561.374,66
 Totale rettifiche di valore attività finanziarie € 0,00 € 8.089,22
 Totale proventi e oneri straordinari € 3.274.592,63 € 6.678.979,51
 Risultato prima delle imposte € 8.077.843,81 € 8.315.572,45
 Imposte € 3.802.474,98 € 1.665.437,99
RISULTATO DELL'ESERCIZIO € 4.275.368,83 € 6.650.134,46
STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO AL 31.12.2024

STATO PATRIMONIALE ATTIVO

Voci di Bilancio Consolidato 2024 2023
 Totale immobilizzazioni € 458.085.570,44 € 425.625.177,34
 Totale attivo circolante € 151.594.267,97 € 153.009.201,76
 Totale ratei e risconti € 639.792,90 € 509.030,27
TOTALE DELL'ATTIVO € 610.319.631,31 € 579.143.409,37
STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO AL 31.12.2024

STATO PATRIMONIALE PASSIVO

Voci di Bilancio Consolidato 2024 2023
 Totale PATRIMONIO NETTO € 381.208.949,57 € 375.709.461,71
 Totale fondi per rischi e oneri € 17.841.966,25 € 19.119.966,15
 Totale Trattamento fine rapporto € 3.343.224,06 € 3.443.380,35
 Totale debiti € 125.772.123,00 € 119.417.784,04
 Totale ratei e risconti € 82.153.368,43 € 61.452.817,12
TOTALE DEL PASSIVO € 610.319.631,31 € 579.143.409,37
CONTI D'ORDINE € 36.316.972,61 € 37.274.546,29

il Presidente Pirovano chiede la sostituzione al Vice Iacopino che cede parola al commissario Fonzo.

Fonzo: il Consorzio Case Vacanze Novaresi non rientra?

Moscatelli: entrano quelli che hanno almeno il 3% di partecipazione.

Fonzo: la percentuale delle case vacanze non è del 21%?

Moscatelli: dice che forse è in liquidazione ma non rientra più nelle sue competenze

Fonzo: grazie ne parleremo in un'altra commissione.

Si passa alla terza delibera, ovvero variazione al bilancio di previsione triennio 2025/2027 e interviene l'assessora Moscatelli spiegando le voci di variazione comunica che si è deciso apportare al bilancio di previsione finanziario 2025-2027, per le motivazioni esposte in premessa, le variazioni, in termini di competenza e di cassa, indicate in dettaglio negli allegati A, B, C, D, E, F, G, H, I, L, M, N seguito sinteticamente indicate:

GESTIONE COMPETENZA 2025

Bilancio corrente

Maggiori entrate titoli 1, 2, 3 € 400.583,97 (+) All. A
 Avanzo d'amministrazione € -47.000,00 (+) All. A
 Minori entrate titolo 1, 2, 3 € 378.560,73 (-) All. A
 Maggiori spese titolo 1, 4 € 789.843,72 (-) All. B
 Minori spese titolo 1, 4 € 814.820,48 (+) All. B
 Saldo variazione bilancio corrente 2025 € 0,00

Bilancio investimenti

Maggiori entrate titoli 4, 5, 6 € 3.994.024,00 (+) All. C
 Avanzo d'amministrazione € 0,00 (+) All. C
 Minori entrate titolo 4, 5, 6 € 0,00 (-) All. C
 Maggiori spese titolo 2, 3 € 3.994.024,00 (-) All. D
 Minori spese titolo 2, 3 € 0,00 (+) All. D
 Saldo variazione bilancio investimenti 2025 € 0,00

GESTIONE COMPETENZA 2026

Bilancio corrente

Maggiori entrate titoli 1, 2, 3 € 769.560,73 (+) All. E
 Minori entrate titolo 1, 2, 3 € 0,00 (-) All. E
 Maggiori spese titolo 1, 4 € 769.560,73 (-) All. F

Minori spese titolo 1, 4 € 0,00 (+) All. F
Saldo variazione bilancio corrente 2026 € 0,00
Bilancio investimenti
Maggiori entrate titoli 4, 5, 6 e FPV € 2.154.105,17 (+) All. G
Minori entrate titolo 4, 5, 6 e FPV € 0,00 (-) All. G
Maggiori spese titolo 2, 3 € 2.154.105,17 (-) All. H
Minori spese titolo 2, 3 € 0,00 (+) All. H
Saldo variazione bilancio investimenti 2026 € 0,00

GESTIONE COMPETENZA 2027

Bilancio corrente
Maggiori entrate titoli 1, 2, 3 € 245.000,00 (+) All. I
Minori entrate titolo 1, 2, 3 € 38.850,00 (-) All. I
Maggiori spese titolo 1, 4 € 245.000,00 (-) All. L
Minori spese titolo 1, 4 € 38.850,00 (+) All. L
Saldo variazione bilancio corrente 2026 € 0,00
Bilancio investimenti
Maggiori entrate titoli 4, 5, 6 e FPV € 594.000,00 (+) All. M
Minori entrate titolo 4, 5, 6 e FPV € 0,00 (-) All. M
Maggiori spese titolo 2, 3 € 594.000,00 (-) All. N
Minori spese titolo 2, 3 € 0,00 (+) All. N
Saldo variazione bilancio investimenti 2026 € 0,00

GESTIONE DI CASSA 2025

Entrate titoli 1, 2, 3 (saldo) € 11.910,00 (+) All. A
Spese titolo 1, 4 (saldo) € -64.900,00 (-) All. B
Entrate titoli 4, 5, 6 (saldo) € 1.980.000,00 (+) All. C
Spese titoli 2, 3 (saldo) € 2.014.024,00 (-) All. D
Saldo variazione cassa 2024 € 42.786,00 (+)
fondo di cassa finale previsto al 31.12.2025, ante variazione € 14.148.734,53
saldo della presente variazione (+) € 42.786,00
fondo di cassa finale previsto al 31.12.2025, post variazione € 14.191.520,53
Fondi accantonati € 41.686.000,00 € 0,00 € 0,00 € 0,00 € 41.686.000,00
Fondi vincolati € 11.549.365,74 € 5.438.579,55 € 0,00 € 5.438.579,55 € 6.110.786,19

Fondi destinati a investimenti

€ 863.480,37 € 800.105,81 € 0,00 € 800.105,81 € 63.374,56
Parte disponibile € 10.868.289,24 € 9.809.890,04 -€ 47.000,00 € 9.762.890,04 € 1.105.399,20
Totale € 64.967.135,35 € 16.048.575,40 -€ 47.000,00 € 16.001.575,40 € 48.965.559,95

le variazioni non comportano né spostamenti di dotazioni dai capitoli iscritti nei servizi per conto di terzi in favore di altre parti del bilancio né spostamenti di somme tra residui e competenza; è assicurato il mantenimento degli equilibri di bilancio, di parte corrente e di parte investimenti, per gli esercizi 2025, 2026 e 2027;

si va a modificare e integrare:

il Programma triennale delle opere pubbliche 2025-2027 e l'elenco annuale 2025 (allegato A alla NA-DUP 2025-2027)

l'Elenco delle opere da realizzare a scomputo degli oneri di urbanizzazione (allegato E alla NADUP2025-2027) per l'annualità 2026,

- il Programma triennale delle esigenze pubbliche di cui alla Sezione 2.2.1.3 della NADUP 2025-2027, inserendo la scheda n. 5 "PPP Pala Dal Lago", in seguito alle presenti variazioni risulta modificata e integrata la Nota di Aggiornamento al Documento unico di Programmazione NADUP 2025-2027.

Chiede parola il consigliere Fonzo: chiede a quanto ammonta il rimborso del personale in distacco?

Moscatelli : 64 mila euro.

Fonzo: si tratta di agenti polizia municipale. Ok trattasi anche del dipendente in comando ad Acqua Novara VCO?

Da quando a quando è in comando? Quindi dal 1 gennaio 2026 il dirigente dovrebbe tornare in Comune?

Moscatelli: si si è stato prorogato fino al 31 dicembre 2026.

Fonzo : chiede specifiche sul progetto EDUCARE IN COMUNE è del 2019?? e sottoscriviamo nel 2025?

poi nel piano investimenti mettiamo 2 milioni per il palazzetto senza il passaggio in Consiglio Comunale.

Moscatelli: ci siamo portati avanti solo a livello di passaggi burocratici così da essere nei tempi giusti per l'accensione del mutuo al credito sportivo. I tempi si sono prolungati e siamo certi che slitterà ad ottobre. Le ultime informazioni mi dicono che manca il piano economico finanziario per poter dichiarare interesse pubblico. Noi ora non accendiamo il mutuo.

Fonzo: noi siamo d'accordo sul progetto ma noi consiglieri non l'abbiamo visto, noi dovremmo dichiarare che è interesse pubblico, ma come facciamo entro la fine di settembre la richiesta al credito sportivo che manca l'atto fondamentale ovvero la delibera del consiglio comunale che dichiara interesse pubblico?

Moscatelli: la nostra era una organizzazione in previsione di un certo risultato ma in questo caso il soggetto terzo è andato lungo rispetto a quanto richiesto.

Fonzo: ma come fate a presentare una richiesta? Perché mette 1 milione 980 mila euro? Perché è il 45% del progetto?

Moscatelli: deve esserci la delibera di interesse pubblico.

Fonzo: ma perché allora facciamo variazione ora che tanto non è imminente? Perché ci mettete urgenza e poi non rispettate il cronoprogramma? Adesso ci dite mettiamo un mutuo su un progetto che non c'è. Come stanno le cose ora non ci sono i motivi oggettivi per una variazione. (segue digressione relativa alle date dei prossimi consigli). Comunque noi non staremo a "rognare" votando un progetto inesistente.

Moscatelli: i dati sono stati forniti dai servizi competenti quindi con il desiderio di andare incontro alla realizzazione di questo

progetto abbiamo previsto l'accensione di un mutuo. Tutto qui.

Fonzo: manifesta il rammarico per non aver condiviso prima il progetto. Bisognava arrivare in CC dichiarare il pubblico interesse e poi fare la variazione. Il problema è l'organizzazione dei lavori in questa assemblea. Se noi vorremo realizzare l'opera dovremo farla con un istituto privato.

Moscatelli: fino a quando l'opera non viene realizzata noi paghiamo gli interessi poi alla fine dei lavori ci verranno restituiti gli interessi.

Fonzo: se fossimo stati nei tempi avremmo potuto risparmiare gli interessi.

Moscatelli: Fonzo lei ha ragione su tutto. Però quando si lavora su più fronti è un po' dispersivo. Capisco che voi siete rimasti male per il cambio delle date dei consigli. Io ai capigruppo ho detto quanto riferito. Mi dispiace dell'incomprensione.

Allegra: apprendiamo che per quel progetto peraltro molto interessante, di quel progetto noi abbiamo un annuncio sul giornale e un'intervista. Poi i 50 mila introitati da privati per la cultura vorrei sapere i soggetti privati e su quale attività.

Moscatelli: sono gli sponsor

Allegra: abbiamo un elenco? Possiamo averlo? A chi mi posso rivolgere??

Moscatelli: all'assessorato alla cultura.

Allegra: dove è il risparmio sui rifiuti? Dove? Perché non hanno dato il badge a tutti? Assa dice che il comune ha messo meno soldi.

Come mai ci sono 140 mila euro di risparmio.

Moscatelli: non è un risparmio Assa, è il consorzio rifiuti e spiega nuovamente il piano del Consorzio che ci fa risparmiare i 140 mila euro. Ora con il risparmio andremo a finanziare la raccolta puntuale al nord. Per la questione che lei ricorda e che per i grossi condomini è un problema per quanto concerne i sacchi. Questo ovviamente non ci toglie dal problema e io invito a studiare sistemi per essere precisi nella raccolta idonea e corretta.

Al termine di questo ultimo intervento, non avendo chiesto la parola nessuno dei partecipanti e null'altro essendovi da discutere, il Presidente dichiara chiusi i lavori della Commissione alle ore 9.55

Letto, approvato e sottoscritto.

La Segretaria

Sig.ra Sonia Capellini

IL PRESIDENTE DELLA 1^
COMMISSIONE

Sig. Rossano Pirovano

f.to in originale