



## COMUNE di NOVARA

### 1^ COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

(Bilancio - Tributi - Patrimonio - Personale - Organizzazione dei Servizi comunali - Società partecipate - Aziende speciali - Società di capitali - Fondazioni)

### 2^ COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

(Urbanistica ed edilizia privata – Arredo urbano – Grandi infrastrutture – Progetti PNRR – Informatizzazione – Innovazione, Smart city e Transizione digitale)

## VERBALE DELLA RIUNIONE CONGIUNTA DELLA 1^ e 2^COMMISSIONE

Il giorno trenta del mese di novembre dell'anno duemilaventitré si riuniscono in convocazione congiunta la 1^ e 2^ commissione Consiliare Permanente alle ore 09.30 presso la Sala Consiliare di Palazzo Cabrino, via Fratelli Rosselli 1, a seguito della nota di convocazione n. prot. 0137946/2023 del 24/11/2023, recapitata via mail ai componenti della 1^ e 2^ Commissione e a tutti i soggetti interessati. L'ordine del giorno, trasmesso unitamente alle convocazioni, prevede il seguente punto in discussione:

1. D.L 28.2.1983 N.55 CONVERTITO CON LEGGE 26.4.1983 N. 131, VERIFICA DELLA QUANTITÀ E QUALITÀ DI AREE E FABBRICATI DA DESTINARSI ALLA RESIDENZA, ALLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE ED A QUELLE TERZIARIE CHE POTRANNO ESSERE CEDUTE. FISSAZIONE DEI PREZZI DI CESSIONE IN DIRITTO DI SUPERFICIE E IN DIRITTO DI PROPRIETÀ.
2. SMART CITY E TRANSAZIONE DIGITALE

#### Componenti 1^ Commissione:

ALLEGRA Emanuela  
BARONI Pier Giacomo  
CRIVELLI Andrea  
ESEMPIO Camillo  
FONZO Nicola  
FRANZONI Elisabetta  
FREGUGLIA Flavio  
GAGLIARDI Pietro  
GAMBACORTA Marco

IACOPINO Mario  
IODICE Annaclara  
PASQUINI Arduino  
PICOZZI Gaetano  
PIROVANO Rossano  
PRESTINICOLA Gian Maria  
RAGNO Michele  
RENNA Francesco  
ROMANO Ezio  
STANGALINI Maria Cristina

#### Componenti 2^ Commissione:

BARONI Pier Giacomo  
CARESSA Franco  
COLLI VIGNARELLI Mattia  
CRIVELLI Andrea

NAPOLI Tiziana  
PACE BARBARA  
PALMIERI Pietro

ESEMPIO Camillo  
FONZO Nicola  
FRANZONI Elisabetta  
FREGUGLIA Flavio  
GAGLIARDI Pietro  
IACOPINO Mario

PASQUINI Arduino  
PICOZZI Gaetano  
PIROVANO Rossano  
RAGNO Michele  
RENNA Francesco  
ROMANO Ezio

**Presidente:**Rossano PIROVANO

**Segretaria:** Elena Negri

**Presenti:** ALLEGRA Emanuela, CARESSA Franco, CRIVELLI Andrea, ESEMPIO Camillo, FONZO Nicola, FRANZONI Elisabetta, FREGUGLIA Flavio, GAMBACORTA Marco, IACOPINO Mario, IODICE Annaclara, NAPOLI Tiziana, PACE BARBARA, PALADINI Sara in sostituzione di COLLI VIGNARELLI Mattia, PALMIERI Pietro, PASQUINI Arduino, PIROVANO Rossano, PRESTINICOLA Gian Maria RAGNO Michele, RENNA Francesco, ROMANO Ezio, STANGALINI Maria Cristina.

**Assenti:** BARONI Pier Giacomo, GAGLIARDI Pietro, PICOZZI Gaetano

Risultano presenti per il Comune di Novara:

Assessore Sviluppo del Territorio e Urbanistica: Dott.Valter MATTIUZ

Assessore alle Politiche Culturali e Turistiche: Arch. Luca PIANTANIDA

Dirigente Settore 12 – Sviluppo del territorio : Arch.Maurizio FODDAI

Dirigente Settore Staff – Nuovo Piano Regolatore: Arch. Mario MARIANI

Assume la Presidenza della seduta il presidente della 1<sup>a</sup> commissione consiliare permanente Rossano PIROVANO che verificata, tramite appello, l'esistenza del numero legale, necessario per il regolare funzionamento della seduta di Commissione congiunta, dichiara aperta la discussione alle ore 09.00 e cede la parola all'Assessore Mattiuz.

#### **Assessore**

#### **Mattiuz Valter**

Introduce l'argomento in ODG relativo alla fissazione del prezzo di cessione di due aree nell'ambito del PEEP (Piano Edilizia Economica Popolare) e del PPE (Piano Particolareggiato Esecutivo). Si tratta del lotto situato nel comparto "Lumelloigno 2" e del lotto residuo del PPE denominato "Cascina Rasario". L'Assessore legge i valori di cessione in oggetto e spiega che le due aree non sono di facile collocazione. L'Amministrazione farà delle valutazioni nell'ambito del nuovo PRG per verificare che tipologia di interventi siano fattibili su queste aree. Il nuovo PRG al proprio interno avrà delle linee guida mutate da indicazioni scaturite dalla continuità amministrativa degli ultimi 7 anni. Sono state identificate sulla carta le linee guida attraverso il DUP(Documento Unico di Programmazione), che è la realizzazione in termini concreti del programma elettorale proposto alla città nel quinquennio precedente. Il PRG che verrà presentato nei prossimi giorni prende atto di quello che gli sviluppatori hanno proposto alla nostra città. Lo scenario prevede uno sviluppo di natura logistico-produttiva nei quadranti nord, est, ovest della città. Una perimetrazione di natura produttiva all'esterno dell'area urbana. È stata rilevata, inoltre, una ripresa di edilizia privata importante. Un recente studio IRES ha dimostrato che Novara e Cuneo sono le uniche città Piemontesi che hanno avuto un andamento demografico positivo negli ultimi anni. Questo grazie a due scelte: mentre a Cuneo si è cercato di accentrare lo sviluppo di natura urbanistica, a Novara si è ipotizzato uno sviluppo di natura policentrica. Ci si trova in una situazione in cui lo sviluppo industriale produttivo si concretizza nei quattro punti cardinali della

città all'esterno di un perimetro che non intacca il tessuto urbano vero e proprio ma contemporaneamente consente a chi propone edilizia privata di riproporsi sul territorio novarese. L'impostazione del nuovo PRG è quella del recupero delle aree dismesse. Si cerca di incentivare gli imprenditori affinché vadano a recuperare tali aree in un'ottica riqualificativa. Non sempre, però purtroppo, è possibile una riqualificazione totale a causa delle variabili economiche. I costi di bonifica sono più elevati, rispetto ad interventi ex-novo. Sarebbero necessari interventi di natura politica attraverso l'introduzione di incentivi. Il nuovo PRG propone un consumo del suolo pari a zero entro il 2030 e riqualificazione delle aree dismesse. Un aspetto importante da sottolineare è la possibilità di creare edilizia convenzionata per una utenza con un tasso d'investimento un pochino più basso, nell'ambito PINQuA (Programma Innovativo Nazionale per la qualità dell'Abitare) e attraverso l'utilizzo di fondi PNRR. Il nuovo PRG coniugherà ed implementerà al proprio interno tutte le azioni che si stanno realizzando attraverso il PUMS, il PGTU. Obiettivo dell'Amministrazione è realizzare una città vivibile dal punto di vista ambientale, urbanistico.

**Commissario**

**Iacopino Mario**

Chiede chiarimenti rispetto al tema alloggi: edilizia convenzionata e alloggi sfitti in città. Si parla di 7000 alloggi sfitti sul territorio comunale: è un dato importante. Chiede di approfondire la questione in Consiglio Comunale. Chiede, inoltre, quale posto occupano all'interno del PRG gli orti urbani; si rende disponibile come Capogruppo Consiliare alla stesura di un possibile regolamento relativo all'utilizzo degli orti prima dell'adozione del PRG. Si dice in disaccordo sull'affermazione rispetto al consumo di suolo zero. Se l'obiettivo è consumo di suolo zero entro il 2030, ci si arriverà perché non ci sarà più suolo da consumare. Ad oggi non sono stati predisposti piani connessi al Piano Regolatore quali: il Piano Strategico del Verde Pubblico, il Piano della Riqualificazione Energetica, la Variante al Piano Paesaggistico Regionale. Trova che ci sia stata una mancata tutela dell'interesse pubblico per quanto riguarda il consumo di suolo comunale.

**Commissario**

**Allegra Emanuela**

Chiede quanti supermercati sono presenti sul territorio comunale. Si augura di non dover più votare altre varianti all'attuale piano regolatore. Negli anni si è consumato tanto suolo comunale, i quattro punti cardinali sono stasi occupati dalla logistica. Gli imprenditori cercano aree verdi per le nuove realizzazioni perché costano meno, ma con la riqualificazione dell'esistente si guadagna dal punto di vista territoriale e sotto l'aspetto sociale.

**Commissario**

**Fonzo**

Chiede a che punto è il progetto relativo "alla variante urbanistica"(in realtà una pianificazione esecutiva attuativa del PRG preceduta da un accordo di pianificazione) di Pernate. Chiede gli sviluppi dal punto di vista amministrativo.

**Architetto**

**Foddai Maurizio**

Risponde che il PRG prevede per la variante un accordo di pianificazione con Regione e Provincia: si è ancora nella fase di interlocuzione con gli altri enti. L'ultimo tavolo tecnico è previsto entro fine anno. La bozza di accordo di pianificazione sembra licenziata da tutti gli altri enti come approvabile sotto il profilo tecnico.

**Commissario**

**Fonzo**

Chiede se arriverà in Consiglio Comunale per febbraio.

**Architetto**

**Foddai Maurizio**

Risponde che l'iter prevede che venga approvato dalla Regione.

**Commissario**

**Paladini Sara**

Ricorda che il progetto dell'Esselunga di Veveri prevedeva al di là del Cavalcavia a scomputo degli oneri di urbanizzazione, la realizzazione di un'area feste, di un asilo nido e di una parte di blocco per i servizi. La destinazione di quest'area è stata oggetto di modifica e l'asilo nido si è deciso di realizzarlo al posto di un campo da calcio, quando era già presente un'area compromessa. E' stato scelto di destinare questa area a bosco, soggetto a costi di manutenzione (pulizia, mantenimento, potatura). Non verrà più realizzato il bosco poiché l'azienda è fallita, chiede quindi quale sarà la

destinazione d'uso di suddetta area che ad oggi risulta zona abbandonata e piena di rifiuti. Chiede che posto occupa quest'area nel futuro PRG.

**Architetto**

**Foddai Maurizio**

Conferma quanto detto dal Commissario Paladini. Prosegue spiegando che l'Amministrazione si trova nella situazione in cui l'azienda che doveva realizzare il progetto è fallita e si deve ricorrere ad un contenzioso nei confronti dell'assicurazione con la Reale Mutua, restia al subentro nei confronti del soggetto inadempiente. La polizza ammonta a circa 2 milioni di euro. La compagnia ha opposto alla richiesta di escussione degli argomenti discutibili allo scopo di procrastinare il più lontano possibile il pagamento. Esiste una conclamata inadempienza contrattuale a fronte della quale deve intervenire l'assicurazione. L'avvocatura del Comune di Novara ha richiesto al giudice un decreto ingiuntivo di pagamento che è stato respinto adducendo come ragioni la mancanza di documentazione. Spiega che esistono due modalità di intervento: tentare un nuovo decreto ingiuntivo oppure fare una causa. L'ufficio avvocatura sta cercando di capire quale sia la strada migliore. Questo non significa che sia cambiata la previsione di gestione del territorio, è rimandata perchè non ci sono gli strumenti economici. Dal punto di vista urbanistico non è cambiato nulla.

**Commissario**

**Paladini Sara**

Chiede come intende proseguire in merito la parte politica.

**Assessore**

**Mattiuz Valter**

Risponde che l'avvocatura sta studiando le opzioni migliori per poter procedere, la causa civile ha tempi lunghi. L'Amministrazione ritiene che se ci saranno gli strumenti economici per poterlo fare verrà realizzato un parco urbano.

**Commissario**

**Paladini Sara**

Chiede se le risorse sono già state chieste in giunta. Considerato che le tempistiche sono lunghe, come verrà gestita l'area, sia in caso di vincita che di perdita della causa.

**Assessore**

**Mattiuz Valter**

Spiega che il percorso giuridico amministrativo ad oggi è quello di richiedere l'escussione delle polizze.

**Commissario**

**Paladini Sara**

Chiede se nel frattempo è stato fatto un accordo con Assa per la pulizia e la gestione del verde. Ricorda che sullo stesso argomento due anni fa è stata fatta una interrogazione, alla quale è stato risposto che entro il 2023 il bosco sarebbe stato realizzato. Sostiene che essendo cambiate le condizioni contestualmente dovrebbero cambiare la disposizione in merito.

**Assessore**

**Mattiuz Valter**

Risponde che, probabilmente il collega lo inserirà nella manutenzione del verde, non essendo una sua delega non può rispondere in prima persona.

**Assessore**

**Moscatelli**

Interviene dicendo che sarà dato in incarico ad Assa di effettuare la pulizia straordinaria.

**Commissario**

**Paladini Sara**

Chiede all'Arch. Foddai qual è il periodo in cui si è venuti a conoscenza del fatto che l'assicurazione non avrebbe pagato.

**Architetto**

**Foddai Maurizio**

Risponde che la richiesta di escussione della polizza è stata inoltrata all'inizio 2023. Il decreto ingiuntivo è stato richiesto a luglio e la risposta tardiva è arrivata ad ottobre. Il Comune possiede il titolo giuridico all'escussione, il punto è quando verrà erogata la somma. Considerati i tempi della giurisprudenza potrebbero volerci anni ad arrivare alla conclusione della vicenda.

Il Presidente 1^ Commissione Consiliare Rossano Pirovano ricorda all'Assessore Mattiuz di rispondere alla consigliera Allegra in merito al numero dei supermercati presenti sul territorio novarese.

**Assessore**

**Mattiuz Valter**

Risponde che era stata fatta una verifica presso il settore commercio dalla quale risultano 38 strutture.

**Commissario**

**Paladini Sara**

Sostiene che i supermercati sul territorio Novarese sono 47, perché il dato citato dall'Assessore è relativo a piccole e medie strutture.

**Commissario**

**Franzoni Elisabetta**

Chiede cosa abbia risposto il tribunale per rigettare un decreto ingiuntivo.

**Architetto**

**Foddai Maurizio**

Il giudice ha eccepito sulla mancanza di documentazione che invece era allegata.

**Commissario**

**Fonzo Nicola**

Torna sulla questione relativa alla realizzazione del bosco e propone di ripresentare domanda di emissione di decreto ingiuntivo per accorciare i tempi. Nel frattempo sarebbe bene prevedere degli scenari di azione di medio e lungo periodo. Chiede se è possibile, negli anni pensare di recuperare delle risorse affinché l'opera venga realizzata.

**Commissario**

**Iacopino Mario**

Chiede quale sia l'iter di confronto con i piani regolatore dei comuni limitrofi.

**Assessore**

**Mattiuz Valter**

Risponde che prima che avvenisse il depotenziamento delle province, quale organo di controllo del territorio, veniva adottato il PTP (Piano Territoriale Provinciale): si trattava di uno strumento destinato a coordinare il territorio provinciale, ad oggi ogni comune adotta un PRG a se stante. Il PTP recepiva i singoli piani urbanistici dei comuni dando una configurazione più omogenea del territorio.

Il presidente Rossano PIROVANO non essendoci altri interventi, passa al successivo ordine del giorno, chiede se qualcuno ha osservazioni in capo alle deleghe del sindaco. Nessuno interviene, si passa all'argomento successivo.

**Commissario**

**Iacopino Mario**

Chiede di affrontare l'argomento orti urbani e alloggi sfitti.

**Assessore**

**Mattiuz Valter**

Nel nuovo PRG si andranno ad identificare sicuramente delle aree destinate a tale uso.

**Assessore**

**Mattiuz Valter**

Con la stesura del nuovo Prg si è previsto di dedicare delle aree, si sta lavorando ad una bozza di regolamento degli stessi, saranno identificate aree ben precise con una certa strutturazione, come ad esempio l'accesso all'acqua, recinzione sorveglianza. Relativamente agli alloggi sfitti si parla di proprietari privati e diventa difficile interloquire. Spesso non sono nemmeno identificabili. Una struttura pubblica difficilmente può intervenire in maniera concreta sul mercato privato, il Comune non ha strumenti di intervento in tal senso.

**Commissario**

**Fonzo Nicola**

Chiede un aggiornamento sulla proposta del Piano degli Impianti Pubblicitari.

**Assessore**

**Mattiuz Valter**

Risponde che in sede di Conferenza dei Capigruppo, in collaborazione con l'Assessore Moscatelli, ha deciso di incontrare nuovamente le associazioni di categoria e concordare eventuali modifiche al fine di portare in Consiglio Comunale un piano concordato. Le associazioni di categoria sono già state sentite, è stato fatto un passaggio di natura tecnica ed è avvenuta la stesura di un accordo condiviso. A breve ci sarà l'accordo definitivo in cui le associazioni sottoscriveranno l'accordo concluso con il Comune; successivamente ci sarà la proposta in commissione ed in Consiglio Comunale con la condivisione delle associazioni di categoria.

**Commissario** **Fonzo Nicola**

Chiede se a febbraio ci saranno le condizioni per esaminare dal Consiglio Comunale.

**Assessore** **Mattiuz Valter**

Risponde affermativamente ed aggiunge che le osservazioni da parte delle associazioni sono in parte state recepite.

**Commissario** **Paladini Sara**

Chiede al presidente copia delle osservazioni arrivate dalle associazioni.

**Architetto** **Mario Mariani**

Il 20 Novembre c'è stato un incontro riguardante l'anticipazione delle linee guida del PRG ai Consiglieri Comunali quale organo sovrano nell'ambito di un indirizzo di natura generale e strategica. Successivamente durante le analisi di formazione del piano verranno aperti dei tavoli tecnici con gli stakeholder, con i comitati di quartiere, con i cittadini per presentare le linee guida così come avvallate dal Consiglio al fine di cominciare un percorso partecipativo

**Commissario** **Paladini Sara**

Chiede di affrontare l'argomento relativo alle tre campate del mercato coperto. Chiede come si sta procedendo considerando che versa in stato di abbandono. Chiede aggiornamenti, inoltre, sulla situazione dell'ex mercato ortofrutticolo e sull'intervento sul pozzo posto al suo interno.

**Assessore** **Moscatelli Silvana**

Risponde che rispetto al mercato coperto si procederà con la vendita anche attraverso l'istituto della trattativa privata. Si pensa di suscitare interesse vendendo inizialmente una sola campata e poi le restanti due. Relativamente all'ex mercato ortofrutticolo si è legati al problema del pozzo. Era stata interpellata l'azienda AcquanovaVCO per il trasferimento del pozzo in un'altra zona, si sta valutando con la dirigenza di scavalcare questo ostacolo presentando un bando in cui chi vincerà si farà carico della sistemazione del pozzo. Andrà a diminuire il valore della perizia che andrà a tener conto di questa operazione. Questo accadrà nei primi mesi del 2024.

**Commissario** **Paladini Sara**

Chiede quale sarà la destinazione del bando

**Assessore** **Moscatelli Silvana**

La destinazione può essere sociale, sanitaria edilizia, ecc.

**Commissario** **Paladini Sara**

Chiede all'Arch. Foddai se è necessario fare una variante per cambiare la destinazione d'uso.

**Architetto** **Foddai Maurizio**

È necessario fare una variante di valorizzazione

Il presidente Rossano PIROVANO, non essendoci altri interventi, congeda l'Assessore Mattiuz e passa la parola all'Assessore Piantanida

**Assessore** **Piantanida**

Come smart city gli obiettivi che erano stati indicati nel DUP 2023 rimangono immutati, ovvero sono stati fatti molti progressi non ancora tangibili. Gli obiettivi sono quelli previsti dell'agenda digitale tra cui permettere ai cittadini di accedere in modo più semplice alle banche dati e permettere agli operatori di lavorare meglio e renderli più operativi. C'è stata adesione ai progetti

PNRR per un valore di 2 milioni 70mila 584 euro relativi. Tra i progetti: SPID e CIE, integrazione della piattaforma pago PA. Ad oggi la piattaforma è attiva per i pagamenti relativi a: votiva sul canone unico patrimoniale, sui servizi ABACO, occupazioni temporanee, permanenti, imposta di soggiorno, centri estivi. Tra le altre attività sono previsti investimenti per la migrazione in cloud su data server sicuro ed accessibile. Implementazione app IO. Adesione per le notifiche digitali su piattaforma nazionale, già attivo per multe e qualche movimento anagrafico. Si sta lavorando per l'interoperabilità tra banche dati della PA: per rendere più agevoli e veloci l'accesso ai dati. Si sta continuando ad investire sulla fibra ottica. Si sta rivedendo il sito internet per adeguarlo alle normative nazionali. Si sta integrando la nuova app Novara Smart City con i parcheggi. Si sta lavorando con la polizia locale per la nuova ZTL, in modo che la richiesta di permesso di transito possa avvenire on line e/o sull'app. Si sta lavorando per la gestione delle nuove 9 telecamere, sempre per l'accesso ZTL. La realizzazione di questi obiettivi darà la possibilità ai cittadini di accedere ai servizi in modo più agevole.

**Commissario**

**Iacopino Mario**

Riconosce che è stato fatto un lavoro importante grazie anche ai contributi PNRR All'inizio si dovrà sensibilizzare i cittadini all'utilizzo di questi mezzi. Propone un sistema di trasparenza sulle segnalazioni, con una pagina dedicata sul sito contenente il protocollo della segnalazione, risposta, ecc. Propone l'integrazione del trasporto pubblico con il sistema di tracciabilità GPS. Parcheggi : esistono delle App di gestione dei parcheggi che ottimizzano il servizio, ne propone l'utilizzo.

**Assessore**

**Piantanida**

Risponde che il sistema di gestione delle segnalazioni è attenzionato da parte degli uffici comunali, per l'implementazione della gestione sul sito istituzionale si sta aspettando l'erogazione dei contributi PNRR. Rispetto all'argomento parcheggi e GPS sul TPL l'Assessore risponde che l'App Smart City era stata predisposta uno strumento open source da implementare nel tempo con nuove funzioni tra cui GPS su TPL.

Il Presidente Rossano PIROVANO, non essendoci altri interventi, dichiara chiusa la seduta alle ore 10:45.

La Segretaria  
Elena NEGRI  
(f.to in originale)

Il Presidente 1^ Commissione Consiliare  
Rossano PIROVANO  
(f.to in originale)