



COMUNE DI NOVARA

1^ COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Bilancio - Tributi - Patrimonio - Personale - Organizzazione dei Servizi comunali - Società partecipate - Aziende speciali - Società di capitali - Fondazioni

5^ COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Commercio e mercati - Attività produttive e agricole - Tutela dei diritti dei consumatori

Prot. n. 42591

Novara, 08.02.2024

VERBALE DELLA RIUNIONE CONGIUNTA DELLA 1^ E 5^ COMMISSIONE

In data 15.02.2024

Con osservanza

Componenti 1^ Commissione

ALLEGRA Emanuela
BARONI Piergiacomo
CRIVELLI Andrea
ESEMPIO Camillo
FONZO Nicola
FRANZONI Elisabetta
FREGUGLIA Flavio
GAGLIARDI Pietro
GAMBACORTA Marco
IACOPINO Mario

IODICE Annaclara
PASQUINI Arduino
PICOZZI Gaetano
PIROVANO Rossano
PRESTINICOLA Gianmaria
RAGNO Michele
RENNA Francesco
ROMANO Ezio
STANGALINI Maria Cristina

Componenti 5^ Commissione

PALADINI Sara
COLLI VIGNARELLI Mattia
FONZO Nicola
PRESTINICOLA Gian Maria
NAPOLI Tiziana
CRIVELLI Andrea
GAMBACORTA Marco
GAGLIARDI Pietro
PASQUINI Arduino
STANGALINI Maria Cristina

RICCA Francesca
PICOZZI Gaetano
RENNA Francesco
IACOPINO Mario
IODICE Annaclara
CARESSA Franco
PACE Barbara
RAGNO Michele
BARONI Piergiacomo

Presidente 1^: Rossano Pirovano

Presidente 5^: Marco Gambacorta

Segretaria: Maddalena Sannino

Presenti: ALLEGRA Emanuela, COLLI VIGNARELLI Mattia, CRIVELLI Andrea, ESEMPIO Camillo, FONZO Nicola, FRANZONI Elisabetta, FREGUGLIA Flavio, GAMBACORTA Marco, IACOPINO Mario, IODICE Annaclara, NAPOLI Tiziana, GIGANTINO Mauro sostituisce PACE Barbara, PALADINI Sara, PIROVANO Rossano, RICCA Francesca, PASQUINI Arduino, PICOZZI Gaetano, PRESTINICOLA Gian Maria, ROMANO Ezio, STANGALINI Maria Cristina.

Assenti: BARONI Piergiacomo, CARESSA Franco, PASQUINI Arduino.

Sono altresì presenti: la Prof.ssa Silvana Moscatelli - Assessore alla Gestione e Programmazione delle Risorse Finanziarie; l'Assessore al Commercio - l'Avv. Marina Chiarelli; il Funzionario Settore Sviluppo del Territorio - Barbara Bertamini.

IL PRESIDENTE

Verificato, tramite appello, l'esistenza del numero legale per la regolarità nella prosecuzione della seduta congiunta di 1^a e 5^a Commissione, dichiara aperta la seduta alle ore 9.00 e cede la parola all'Assessore Marina Chiarelli per esporre l'ordine del giorno.

Oggetto: Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati e al commercio su aree pubbliche, realizzati anche in strutture attrezzate – aggiornamento e modifica del regolamento di disciplina;

Regolamento per l'iscrizione all'albo comunale delle attività storiche novaresi (D.C.C. n. 80 del 20.12.2023) – avvio procedure per l'attivazione dell'iniziativa;

L'Assessore Chiarelli partendo dal primo punto all'ordine del giorno, prosegue con un'illustrazione degli articoli/commi del vigente Regolamento del Canone oggetto di modifica:

Rispetto al vigente testo, sarà inserito all'art. 11 il comma 1bis:

al fine di coordinare le disposizioni del vigente art. 11 del Regolamento del Canone - che stabilisce le modalità di determinazione del canone dovuto per le occupazioni annuali - con quanto stabilito dal vigente Regolamento comunale per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, agli artt. 44 (Subingresso nel posteggio), 47 (Trasferimento di posteggio nell'ambito dello stesso mercato – “Miglioria”), 48 (Ampliamento dei posteggi, gestione congiunta ed accorpamento) e 49 (Scambio consensuale di posteggi), allo scopo di di eliminare le criticità emerse in sede di applicazione.

Nello specifico i richiamati articoli del vigente Regolamento comunale per l'esercizio del commercio su aree pubbliche disciplinano diverse casistiche che prevedono nel corso dell'anno la modifica soggettiva del titolare della concessione del posteggio (subingresso) ovvero la modifica oggettiva della concessione di posteggio (trasferimento posteggio, ampliamento posteggio, scambio consensuale di posteggi). Tali modifiche comportano, pertanto, che nel corso dell'anno di esercizio il canone dovuto dall'esercente debba essere rideterminato in relazione al soggetto titolare della concessione ovvero alle modifiche di dimensioni dei posteggi assegnati.

Le medesime casistiche non sono invece espressamente previste nel vigente Regolamento del c.d. “canone di concessione mercatale”. L'attuale formulazione dell'art. 11, comma 1 di tale regolamento, prevede infatti la determinazione del canone dovuto per le occupazioni annuali in base all'effettivo utilizzo diviso in dodicesimi

Art. 12, modifica del comma 5 – al fine di:

adeguare le modalità di versamento del canone per le occupazioni dei c.d. spuntisti, previste dall'art. 12 del Regolamento, con l'avvio del servizio cloud computing MercaWeb per la gestione dei mercati periodici comunali e delle fiere.

Gli "spuntisti" sono gli operatori non titolari di concessione di posteggio che sono ammessi giornalmente ad occupare i posteggi disponibili presso le aree mercatali cittadine che risultano disponibili o perché non assegnate ad alcun esercente oppure perché non occupate dal titolare della relativa concessione entro gli orari previsti.

A partire dal 1° gennaio 2024 la gestione delle fiere, dei mercati e dei cosiddetti "spuntisti" da parte del Comando Polizia Locale viene effettuata in modalità digitale attraverso la piattaforma dedicata MercaWeb fornita dalla società ABACO SPA.

Mercaweb rientra tra i progetti d'innovazione digitale rivolti alla Pubblica Amministrazione e nasce per migliorare la gestione delle presenze degli spuntisti, per condividere i dati delle occupazioni, per snellire e semplificare le procedure operative, per eliminare eventuale elusione da parte degli spuntisti, per garantire equità di trattamento tra tutti gli operatori.

Nello specifico, tale nuova modalità di gestione dei c.d. "spuntisti" prevede, tra l'altro, l'obbligo di utilizzo della piattaforma PagoPA per la riscossione del Canone (art. 1, comma 844, L. 160/2019) e il divieto per il Concessionario di effettuare la riscossione diretta. Il sistema prevede che lo spuntista effettui una ricarica, utilizzando diversi mezzi di pagamento, verso una sorta di «borsellino elettronico». In base al singolo posteggio è possibile verificare la disponibilità contabile del singolo spuntista per sostenere il pagamento dell'eventuale posteggio di mercato che gli verrà assegnato. Con l'assegnazione di un posteggio allo spuntista viene automaticamente creata una posizione contabile (contribuente, data, mercato, superficie, tipologia, tariffa, ecc.) e con periodicità predefinita viene inviato un avviso di pagamento PagoPA al contribuente cumulativo delle presenze del periodo. Nel contempo, l'operatore di Polizia Locale può verificare eventuali posizioni non saldate anche per vietarne la prossima assegnazione. L'avvio della nuova soluzione di Gestione dei Mercati comporta pertanto la necessità di modificare le attuali disposizioni contenute nell'art. 12 del Regolamento concernenti il pagamento del canone di concessione posteggio da parte degli spuntisti.

La modifica consiste pertanto nella sostituzione dell'attuale formulazione del comma 5 che nel nuovo testo prevede che il pagamento del Canone di concessione per i mercati da parte degli "spuntisti" debba avvenire prima dell'assegnazione del posteggio.

Art. 12 inserimento dei commi 6 -7 - 8 e 9:

- (comma 6) il pagamento debba avvenire utilizzando unicamente la piattaforma "PagoPA";
- (comma 7) disciplina la possibilità di assegnazione giornaliera di posteggi non occupati in difetto del pagamento preventivo del canone dovuto, nel limite di una sola volta e per tutti i mercati comunali prevedendo che, in tal caso, la regolarizzazione del pagamento debba essere effettuata entro il giorno successivo a quello in cui è avvenuta l'occupazione, pena applicazione di sanzione per

(considerando per intero le frazioni di mese superiori a 15 giorni) unicamente nel caso di occupazioni aventi inizio nel corso dell'anno, ma non tiene conto della possibilità che tali nuove occupazioni derivino da modifiche (soggettive e/o oggettive) di occupazioni già attive per le quali il canone è già stato calcolato ed eventualmente corrisposto.

La modifica proposta consiste quindi nell'inserimento del nuovo comma Ibis che espressamente dispone: "Per le occupazioni di mercato annuale, esclusivamente nei casi di subentro, di miglìoria e di scambio consensuale di posteggi nel corso dell'anno, l'importo del canone viene determinato in base all'effettivo utilizzo diviso in dodicesimi considerando per intero le frazioni di mese superiori a 15 giorni. Tale disposizione non si applica nei casi di cessazione, sospensione e revoca della concessione."

A seguito di tale modifica sarà quindi possibile ricalcolare l'importo del canone dovuto in relazione alle modifiche soggettive e/o oggettive intervenute nel corso dell'anno, tenuto conto dell'effettivo utilizzo diviso in dodicesimi consentendo:

- in caso di subingresso (ossia di voltura della concessione per cessione di azienda), di imputare gli importi dovuti a carico dei singoli operatori (concessionario originario cedente e nuovo concessionario subentrante) in relazione ai periodi di rispettiva assegnazione del posteggio, fermo restando invariato l'importo totale calcolato in base alla superficie del posteggio e alla misura annuale di tariffa;
- in caso di modifiche oggettive del posteggio, ossia ampliamento (c.d. miglìoria) e scambio consensuale di posteggi, di calcolare l'importo del canone dovuto unicamente in riferimento alla maggiore superficie assegnata a seguito della modifica intervenuta in relazione all'effettivo utilizzo di tale maggiore superficie, fermo restando l'importo del canone già calcolato ad inizio anno.

Nessun ricalcolo del canone sarà invece effettuato in caso di riduzione della superficie del posteggio assegnato a seguito di modifica oggettiva e rimarrà confermato per l'anno in corso il canone annuale già determinato sulla base della superficie originaria del posteggio. La rideterminazione del canone in relazione alla minore superficie assegnata avverrà unicamente a decorrere dall'anno successivo.

Art. 12, modifica del comma 2 – al fine di:

prevedere la possibilità di dilazionare il pagamento del canone dovuto dal titolare di concessione con posteggio fisso in n. 6 rate bimestrali anticipate in luogo delle 4 rate trimestrali attualmente ammesse qualora l'importo del canone annuo sia superiore ad € 250,00.

Tale modifica è adottata in parziale accoglimento di un'istanza formulata in data 13/01/2024 dai rappresentanti degli operatori del Mercato Coperto di viale Dante Alighieri che richiedevano la possibilità di una dilazione mensile dei pagamenti.

A seguito di un confronto con la società concessionaria della riscossione è emerso che la soluzione proposta dagli operatori comporterebbe notevoli difficoltà operative nella gestione del layout del documento, mentre risulta gestibile una scadenza bimestrale delle rate – solo in caso di canone annuo di importo superiore ad € 250,00 - prevedendone il pagamento anticipato entro l'ultimo giorno del primo mese di ciascun bimestre (ossia 31 gennaio, 31 marzo, 31 maggio, 31 luglio, 30 settembre e 30 novembre dell'anno di competenza).

omesso versamento e l'impossibilità di ulteriori occupazioni da parte dell'operatore fino ad avvenuta regolarizzazione;

- (comma 8) prevede in caso di omesso versamento del canone l'applicazione delle sanzioni amministrative pecuniarie di cui all'art. 1, comma 821 della legge n. 160/2019;
- (comma 9) dispone che sulle somme dovute a titolo di canone, si applichino gli interessi legali calcolati al tasso legale, con maturazione giorno per giorno, a decorrere dal giorno successivo alla data di scadenza del pagamento del canone.

Interviene il consigliere IACOPINO per capire quali sono state le criticità hanno portato l'inserimento di tali modifiche e chiede info su quanti sono gli spuntisti ad oggi attivi presso i mercati.

Il funzionario Ufficio Commercio, Dott.ssa BERTAMINI risponde che la piattaforma Mercaweb rientra tra i progetti d'innovazione digitale rivolti alla Pubblica Amministrazione. Nasce con l'obiettivo di semplificare la gestione delle presenze degli spuntisti, eliminare eventuali elusioni nei pagamenti del canone da parte degli stessi e snellire e semplificare le procedure operative.

Ad oggi si contano circa 120 operatori spuntisti di cui 80 operativi e, stando ai dati che ci comunicano gli agenti di Polizia Locale, di questi circa due o tre svolgono attività presso il Mercato Coperto al V Padiglione.

Il consigliere PIROVANO chiede in media quanto paga di canone un operatore del Mercato Coperto. L'Ass. CHIARELLI riporta l'esempio della ditta l'Alicarni che con un box di 50 mq paga 108 euro a mq all'anno, per un totale di 5.400 euro.

Il consigliere PIROVANO sostiene che le cifre sono esigue, non comprende quindi le criticità che hanno portato i rappresentanti del Mercato Coperto a richiedere il pagamento mensile del canone anziché trimestrale.

La consigliera PALADINI afferma che si potrebbero individuare nuove aree a sosta prolungata e chiede conferma del fatto gli itineranti che occupano tali aree non versano alcuna tassa/canone. Il Funzionario Dott.ssa BERTAMINI risponde che l'assegnazione dei posteggi in spunta presso i mercati è competenza degli agenti di polizia locale e la riscossione del canone avviene attraverso il nuovo sistema Mercaweb. Per quanto riguarda gli itineranti non sono previste aree dedicate in quanto l'esercizio dell'attività è libero a condizione che il posizionamento dell'operatore non sia d'intralcio e/o pericolo alla circolazione. Il Regolamento comunale detta solo prescrizioni di luoghi e orari per lo svolgimento di tali attività.

Non emergendo altre richieste d'intervento e in accordo con i consiglieri presenti, si passa ad esaminare il secondo punto all'ordine del giorno:

- Regolamento per l'iscrizione all'albo comunale delle attività storiche novaresi (D.C.C. n. 80 del 20.12.2023)
– avvio procedure per l'attivazione dell'iniziativa;

Si ricorda ai consiglieri presenti che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 80 del 20.12.2023, oggetto all'ordine del giorno nella convocazione della V[^] Commissione tenutasi in data 12.12.2023, è stato approvato all'unanimità il Regolamento per l'iscrizione all'Albo delle Attività Storiche Novaresi allo scopo di valorizzare la cultura storica d'impresa, in quanto tali attività sono motivo di orgoglio per la città e simboli di un patrimonio artistico e culturale che le rende uniche e preziose testimonianze di cultura e tradizioni.

Le attività storiche così individuate saranno premiate con la consegna di una targa con lo stemma del Comune di Novara. Su indicazione dell'Ass.re CHIARELLI vengono distribuite delle grafiche d'esempio per la targa che sarà

consegnata ai commercianti e si richiede a ciascun consigliere di indicare le preferenze rispetto ai rendring mostrati sulle schede consegnate. Il consigliere IACOPINO osserva che si potrebbe aggiungere alla grafica il logo della "città di Novara".

Non emergendo altri interventi, alle ore 10.30 si dichiara chiusa la Commissione.

Il Presidente della I^a Commissione

Rossano Pirovano

Il Presidente della V^a Commissione

Marco Gambacorta

La Segretaria della 5^a Commissione

Maddalena Sannino