



## COMUNE DI NOVARA

7<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente

*Politiche Sociali e per la Famiglia - Emergenze sociali - Politiche abitative - Salute pubblica - Politiche giovanili*

### VERBALE DI RIUNIONE DELLA 7<sup>a</sup> COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE DEL GIORNO MERCOLEDÌ 27 SETTEMBRE 2023

Il giorno Mercoledì 27 Settembre 2023 alle ore 15.00 si è riunita, previa regolare convocazione, presso la Sala Genocchio di Palazzo Vochieri sita in Corso Felice Cavallotti n°4/6, la 7<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente.

Presidente: Maria Cristina STANGALINI  
Vice-Presidente: Ezio ROMANO  
Segretario verbalizzante: Anna Patrizia CICIRELLO

Sono presenti in qualità di relatori: il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Maggiore della Carità di Novara" Dott. Gianfranco ZULIAN – il Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Novara Dott. Angelo PENNA.

Sono inoltre presenti: il Direttore Amministrativo dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Maggiore della Carità di Novara" Dott.ssa Raffaella Garone -il Direttore Amministrativo dell'Azienda Sanitaria Locale Novara Dott.ssa Anna Ceria – il Sig. Sindaco Dott. Alessandro CANELLI.

Sono presenti i seguenti Commissari: ASTOLFI Maria Luisa – CARESSA Franco – ALLEGRA Emanuela (in sostituzione di COLLI VIGNARELLI Mattia su delega del Capogruppo Consiliare) - CRIVELLI Andrea - FONZO Nicola – GAMBACORTA Marco – ESEMPIO Camillo (in sostituzione di GIGANTINO Mauro su delega del Capogruppo Consiliare) - IACOPINO Mario - PACE Barbara – PIROVANO Rossano (in sostituzione di PALADINI Sara su delega del Capogruppo Consiliare) - PICOZZI Gaetano – PISCITELLI Umberto - ROMANO Ezio - STANGALINI Maria Cristina.

-----

#### **1. ASSUNZIONI E CRITICITÀ DEL PERSONALE DELL'AOU "MAGGIORE DELLA CARITÀ" DI NOVARA E DELL'ASL DI NOVARA.**

La Presidente Maria Cristina STANGALINI attesta la sussistenza del numero legale, saluta e ringrazia i relatori Dott. Gianfranco ZULIAN e Dott. Angelo PENNA che illustreranno in questa sede gli ultimi sviluppi relativi alla problematica in oggetto, anche a seguito di una mozione presentata dai gruppi di minoranza in sede di Consiglio Comunale dello scorso 13 Luglio, poi ritirata per l'impegno e l'interesse della Presidente a discuterne in apposita occasione.

La Presidente informa anche in merito all'insediamento ufficiale per l'Osservatorio sul personale sanitario, Coordinato dalla Regione Piemonte e composto dalle organizzazioni sindacali del comparto e della dirigenza medica, accanto ad Azienda Zero, aziende sanitarie regionali, Università di Torino e del Piemonte orientale, che si sta riunendo a cadenza mensile per il monitoraggio continuo dell'andamento occupazionale del personale in sanità e l'analisi e l'avanzamento degli obiettivi occupazionali.

Prende pertanto la parola il Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Novara Dott. Angelo PENNA che ringrazia per l'invito e fornisce i dati relativi al personale sanitario e non solo attualmente in organico sia presso le strutture territoriali sia presso il Presidio Ospedaliero SS. Trinità di Borgomanero: degli attuali circa 1.900 dipendenti il 50% è occupato presso le prime mentre il restante 50% opera nella struttura ospedaliera; tali dati però sono in costante aggiornamento dovuto a turnover e stabilizzazioni.

Il Dott. PENNA comunica che sono stati banditi concorsi per la copertura di n°5 posti di Dirigenza Medica nei settori: igiene, epidemiologia e sanità pubblica, radiologia, farmacia territoriale, direzione medica di Presidio Ospedaliero Borgomanero, psichiatria (SerD), e che ne saranno prossimamente banditi altri per la

copertura di posti di Dirigenza Medica nei settori: 3 posti per il Servizio Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro (Spre.S.A.L.), Medico Competente (medicina del lavoro), cure palliative e 4 posti per il Servizio di Psichiatria (CSM), oltre ad ulteriori nuove assunzioni da finanziarsi con l'utilizzo progressivo delle risorse del D.L. n°34/2020 (cd. "Decreto rilancio") e da rendicontare annualmente alla Regione Piemonte; è previsto l'incremento di 4 unità in terapia intensiva e 4 unità in terapia semi-intensiva del Presidio Ospedaliero di Borgomanero, con relativa assunzione di personale medico specializzato e/o specializzando e infermieristico.

Si deve anche considerare quanto previsto dal Regolamento recante la ridefinizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale di cui al D.M. n°77/2022, che vedrà l'acquisizione di nuove risorse per le Unità di continuità assistenziale (istituite per affiancare i MMG nel periodo di emergenza pandemica) e nuove figure di Infermiere di Famiglia e Comunità.

Il Dott. PENNA riporta poi nel dettaglio le cifre riguardanti le assunzioni già effettuate e quelle programmate entro il 2023:

- personale infermieristico: 30/33 presso il Presidio Ospedaliero di Borgomanero e 32/32 presso il Servizio Territoriale;
- Dirigenti Medici: 6/24 (i restanti collocati utilmente in graduatoria saranno assunti entro la fine del 2023) presso il Presidio Ospedaliero di Borgomanero e 11/11 presso il Servizio Territoriale;
- O.S.S.: si attingerà alla graduatoria concorsuale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Maggiore della Carità di Novara" prevedendo un progetto di internalizzazione tale da garantire un risparmio effettivo rispetto all'attuale affidamento all'esterno.

Interviene la Commissaria ALLEGRA per chiedere che venga trasmessa copia della relazione illustrativa del Dott. PENNA a tutti i Commissari interessati e la Presidente STANGALINI si impegna affinché ciò venga fatto attraverso le segreterie.

Prende ora la parola il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Maggiore della Carità di Novara" Dott. Gianfranco ZULIAN comunicando *in primis* i dati relativi ad organico e criticità relativi all'hub sanitario da lui diretto. Complessivamente i dipendenti attualmente in organico sono n.2.981, di cui:

- Medici: 531 – carenza organico di ulteriori 30 unità provvisti di specializzazione, ovvero con facoltà di operare in piena autonomia;
- Dirigenti e vario personale amministrativo: 15
- Direttori sanitari: 57
- personale infermieristico: 1159 - carenza organico di ulteriori 40 unità
- O.S.S.: 345 - carenza organico di ulteriori 30 unità
- personale tecnico: carenza organico di 18 unità

di cui oltre il 10% ha limitazioni lavorative da contratto e/o di varia natura.

Per quanto riguarda le future assunzioni, precisa il Direttore Generale ZULIAN a seguito di una richiesta della Commissaria ALLEGRA, è indispensabile il rispetto del vincolo economico di bilancio e si è già vicini al tetto di spesa previsto; oltre a questa limitazione bisogna considerare che in molti casi il reperimento del personale è comunque difficile. Nonostante l'utilizzo sino ad esaurimento delle graduatorie concorsuali esistenti, l'analisi di fattibilità e l'eventuale avvio di procedure di mobilità interna (aziendale), regionali e interregionali e l'indizione periodica di concorsi, il personale medico ed infermieristico rifiuta l'incarico a causa di retribuzioni basse, di lontananza dalla residenza, fatto che comporta un aggravio delle spese, o della scarsità di specializzati nelle discipline ricercate, considerate magari poco "appetibili" dai laureati in Medicina e Chirurgia. Per ciò che invece attiene alle liste di attesa il Direttore Generale ZULIAN unitamente alla Dott.ssa Raffaella Garone fa presente che la domanda è enorme e la difficoltà maggiore è, stante l'importante carenza di organico precedentemente evidenziata nonché quella relativa alle apparecchiature in dotazione, soddisfare non tanto le prestazioni diagnostiche in classe U e B, quanto quelle differibili (classe D) e gli interventi di routine (ad esempio gli interventi per cataratta bilaterale), per i quali attualmente non esistono strutture pubbliche alternative sul territorio.

Prende la parola il Commissario PIROVANO per portare all'attenzione un problema concreto, ovvero il fatto che per cambiare un catetere a un malato o un disabile, fuori dall'orario diurno e nei giorni feriali dell'assistenza infermieristica domiciliare, lo si debba portare obbligatoriamente al Pronto Soccorso, non

essendoci efficienti servizi infermieristici a domicilio, con tutti i relativi costi per l'assistenza pubblica ed il disagio conseguente.

Interviene anche il Commissario ROMANO per chiedere chiarimenti sull'impiego di medici gettonisti e le relative tempistiche per la risoluzione di queste criticità, che hanno un altissimo impatto economico sulla struttura ospedaliera, considerato che questi professionisti percepiscono circa il doppio dei medici in organico, a cui il Dr. ZULIAN risponde che tale criticità potrà essere presumibilmente risolta entro il 2026, anche grazie all'inserimento di medici laureandi/laureati presso la Facoltà di Medicina dell'UPO Novara.

Riprende infine la parola il Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Novara Dott. Angelo PENNA per informare i presenti che sarà istituito, presso l'edificio che ospitava l'ex Istituto di Istruzione Secondaria "Sandro Bermani", un Ospedale di Comunità (struttura sanitaria di ricovero della rete di assistenza territoriale che svolgerà una funzione intermedia tra il domicilio e il ricovero ospedaliero) con l'utilizzo di finanziamenti di cui al PNRR; si è già provveduto all'affidamento dei lavori di progettazione e realizzazione tramite appalto CONSIP e la conclusione della progettazione è prevista entro il primo semestre del prossimo anno a cui seguirà l'inizio dei lavori; l'Ospedale di Comunità alleggerirà il carico dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Maggiore della Carità di Novara", restituendole appieno il suo ruolo di *hub* sanitario territoriale.

Terminata la discussione dell'argomento all'Ordine del Giorno, la Presidente Maria Cristina STANGALINI ringrazia i relatori e tutti i presenti, dichiarando sciolta la seduta alle ore 16.30.

^

Il Segretario



La Presidente Maria Cristina STANGALINI