



COMUNE di NOVARA

1^ COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

(Bilancio, Tributi, Patrimonio, Personale, Organizzazione dei Servizi Comunali, Aziende Partecipate, Società di Capitali, Polizia Municipale, Informatizzazione ed Innovazione)

VERBALE DELLA SEDUTA DELLA 1^ COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE IN DATA 13 SETTEMBRE 2023
L'anno duemilaventitre ed il giorno 13 del mese di SETTEMBRE alle ore 9,00 (nove e zero) in Novara, Via Fratelli Rosselli n. 1, sede del Comune di Novara, presso la Sala Consiliare

SI E' RIUNITA

la 1^ Commissione Consiliare Permanente per discutere sul seguente

ORDINE DEL GIORNO:

1) DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2024-2026

PRESIDENZA E COSTITUZIONE DELLA COMMISSIONE

Assume la Presidenza della Commissione il Presidente della 1^ Commissione Rossano Pirovano e svolge le funzioni di Segretario redigente il presente verbale l'istruttore amministrativo Sig.ra Sonia Capellini;

sono presenti i Commissari Signori: Allegra, Crivelli, Fonzo, Franzoni, Freguglia, Gagliardi, Iacopino, Iodice, Pasquini, Picozzi, Prestinicola, Ragno, Renna, Piscitelli (in sostituzione di Romano); Baroni, Esemplio, Gambacorta, Stangalini;

- sono assenti i Commissari Signori: -----

- è presente l'Assessore al Bilancio Moscatelli Silvana;

- è altresì presente il Dr. Filippo Daglia dirigente Servizio Bilancio;

- la presente Commissione è stata regolarmente convocata a norma del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, con convocazione prot. 104698/2023 del 07/09/2023

Ciò constatato il Presidente

DICHIARA

validamente costituita la Commissione ed atta a discutere sul sopra riportato ordine del giorno.

Il Presidente Pirovano introduce l'ordine del giorno della seduta e cede la parola all'assessore Moscatelli per l'illustrazione della proposta di deliberazione ascritta al punto 1.

L'Assessore Moscatelli spiega il contenuto della delibera e dopo avere fatto una panoramica generale sui numeri, parla poi di Organismi gestionali.

La situazione delle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Novara, ai fini della redazione del Bilancio Consolidato 2022, è la seguente:

ASSA Società per Azioni Controllata e In house 100%

SUN Società per Azioni Controllata 100%

Albezzano Società a responsabilità limitata Partecipata 49%

Acqua Novara VCO Società per Azioni Partecipata (In House, con controllo analogo congiunto) 44,23%

ATL Terre dell'alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli s.c.a.r.l Partecipata 13,20%

Banca Etica Scpa Partecipata 0,0059%

SEA Spa Partecipata infinitesima

CONSORZI

Consorzio Area Vasta Basso Novarese Ente strumentale partecipato 43,22%

Consorzio Case di Vacanze dei Comuni Novaresi Consorzio di Comuni Ente strumentale partecipato 21,11%

Istituto Storico della Resistenza e della Società Contemporanea del Novarese e del Verbano Cusio Ossola

Consorzio di Enti Ente strumentale partecipato 12%

CSI Piemonte Ente strumentale partecipato 0,79%

FONDAZIONI

Fondazione Teatro Carlo Coccia di Novara Ente strumentale controllato 100%

Fondazione Castello di Novara (3) Ente strumentale partecipato 100% Fondazione Faraggiana Ente strumentale non controllato

Fondazione Scuole d'infanzia novaresi Ente strumentale controllato

Riepilogando, il Comune di Novara detiene attualmente partecipazioni nei seguenti organismi di varia tipologia:

Partecipazioni dirette: 7 Società, 4 Consorzi, 6 Fondazioni, 3 IPAB, 3 enti di altra natura

Partecipazioni indirette: 1 Società (rete di imprese)

Indirizzi generali alle società partecipate-controllate ASSA SpA La società Assa Spa nel 2019 ha sostanzialmente raggiunto gli obiettivi assegnati, mantenendo un risultato d'esercizio positivo e consolidando il trend degli altri indicatori considerati.

I risultati 2020 e 2021 possono essere considerati soddisfacenti, tenuto conto delle difficoltà conseguenti alla pandemia. Il 2022 è

stato condizionato dalla pandemia COVID-19 (almeno in parte) e dal rincaro dei costi, soprattutto delle utenze e dei carburanti; nonostante ciò la chiusura del 2022 presenta un utile e gli obiettivi assegnati sono stati conseguiti. Il 2023 è ancora condizionato dall'aumento dei costi con particolare riferimento alle utenze e ai prezzi del carburante; il corrispettivo del contratto di servizio per la gestione dei rifiuti è stato adeguato del 7% per il corrente esercizio; si ritiene di assegnare per il 2024 i medesimi obiettivi consistenti nel miglioramento dei valori dei rispettivi target conseguiti nel 2022. Gli obiettivi sono sinteticamente indicati come segue, in riferimento alla situazione economico-patrimoniale della società e del mantenimento del rispetto della normativa specifica riguardante, soprattutto, i temi della trasparenza e dell'anticorruzione: incremento del margine operativo lordo (MOL), incremento dell'utile di esercizio, riduzione della posizione finanziaria netta (PFN) negativa rispetto degli indirizzi dell'azionista in materia di contenimento dei costi di funzionamento con particolare riferimento ai costi di personale in applicazione del D. Lgs. n.

175/2016. Allo stato attuale, anche per il 2025 e il 2026 l'obiettivo è quello del consolidamento delle condizioni economico-patrimoniali, come da indicatori sopra individuati.

Poi spiega i numeri relativi alla spesa per investimenti 2023

ANALISI GENERALE DEL PERSONALE DIPENDENTE IN SERVIZIO

La composizione del personale in servizio alla data del 31 dicembre 2022 inizia a registrare un mutamento di tendenza nella consistenza della forza lavoro dell'ultimo decennio. In passato infatti si è via via assistito ad un progressivo invecchiamento della forza lavoro, dovuto sia alle restrizioni sulle assunzioni, determinate da vincoli finanziari imposti alle possibilità di effettuare le sostituzioni del personale cessato, sia alle difficoltà di reclutamento dovute alla pandemia. La permanenza in servizio protratta dall'impossibilità di accedere al trattamento pensionistico conseguente alla Riforma Fornero ha inoltre contribuito all'innalzamento dell'età media. Ma partire dal 2021 l'accelerazione dinamica impressa alle procedure di reclutamento inizia a dare i suoi frutti, in modo da tentare di colmare i vuoti di organico più evidenti, se non completamente almeno in minima parte, dovendosi comunque tenere conto delle risorse finanziarie disponibili a bilancio

Disponibilità e gestione delle risorse umane

TOTALE COMPLESSIVO DIPENDENTI IN SERVIZIO

Il numero complessivo dei dipendenti a tempo indeterminato alla data del 20.06.2023 risulta essere di n. 645 unità, oltre a n. 2 Dirigenti a tempo determinato, a n.1 Dirigente a tempo determinato fuori dotazione organica, al Direttore Generale e al Segretario Generale, in convenzione con la provincia di Novara. Le segnalazioni pervenute da parte dei Dirigenti dei diversi settori riguardano in massima parte la sostituzione di personale cessato, ma non mancano richieste di implementazione, vuoi per fronteggiare le ulteriori necessità determinate da nuove disposizioni di legge, vuoi per implementare i servizi inerenti la sicurezza della città, l'assistenza sociale e i servizi di sportello. A fronte della cessazione di figure meno qualificate o addette a servizi che sono programmati in riduzione, potrà essere previsto un turn over che implementi invece i servizi in sofferenza, dotandoli di nuova linfa con l'inserimento di figure professionalmente preparate, sempre nell'ottica complessiva della sostenibilità finanziaria della spesa.

Programma triennale del fabbisogno di personale.

In riferimento all'esercizio 2024/2026 la programmazione del fabbisogno di personale è declinata come segue:

2024 n.17

2025 n.10

2026 n.27

Gestione dei beni demaniali e patrimoniali

Gestire, mantenere, incrementare il patrimonio del Comune razionalizzazione ed ottimizzazione dell'utilizzo del patrimonio pubblico. Le attività svolte dal Settore 11 sono indirizzate alla valorizzazione degli spazi non strettamente utilizzati per attività istituzionali, ma rivolte a favorire la realizzazione di progetti di inclusione e sostegno alle categorie fragili della popolazione. La concessione degli immobili di proprietà comunale è dunque rivolta prioritariamente alle associazioni del Terzo Settore. Al riguardo, sono state concluse le attività di assegnazione in concessione, ad Associazioni cittadine, dei locali costituenti la Ex Sede del Quartiere San Rocco, che ha consentito la riapertura del Circolo degli Amici, progetto di inclusione delle categorie fragili gestito dall'Associazione Down Novara, e la ripresa delle attività ricreative rivolte agli anziani ed ai giovani. Presso gli immobili di proprietà comunale all'interno del Centro Commerciale IperCoop, è stato avviato lo sportello AMA per i malati di Alzheimer, in convenzione con i Servizi Sociali, ed hanno trovato la propria sede le associazioni "Concentrici" e "AISM", per le attività di inclusione di particolari categorie fragili.

Implementazione dei controlli e del monitoraggio sui contratti di locazione, affitto e concessione dei beni dell'Amministrazione, assicurando il tempestivo rinnovo di quelli scaduti. 3. creazione e promozione di nuove soluzioni di gestione del patrimonio al fine di riqualificare e rigenerare il patrimonio di edilizia pubblica cittadina. E' stato pubblicato il bando pubblico per l'assegnazione, tramite la procedura della concessione migliorativa (o di valorizzazione), dell'Ambulatorio di San Rocco, Largo Cantore al fine di fornire al quartiere un servizio essenziale e complementare alla farmacia, che già occupa gli adiacenti locali di proprietà comunale. Il Concessionario, medico o associazione temporanea di medici, dovrà provvedere a propria cura e spese alla riqualificazione e rifunzionalizzazione dei locali oltre che attuare campagne di informazione e prevenzione della salute, rivolte in particolar modo agli anziani. Gli importi dei lavori effettuati saranno oggetto di computo dal canone concessorio.

Individuazione di nuove strategie di alienazione del patrimonio comunale. Il Comune procederà alla candidatura ad INVIMIT di immobili di proprietà comunale per la realizzazione di studentati. Gli immobili selezionati saranno acquistati dal Fondo Pubblico che sosterrà direttamente i costi di ristrutturazione. L'innovativo progetto ideato da Invimit, che si ispira nelle sue caratteristiche principali al meccanismo dell'Offerta Pubblica di Acquisto (OPA) ha come obiettivo l'individuazione di immobili mediante una procedura di selezione al fine di acquisirne la proprietà e candidarsi per l'ottenimento delle risorse previste dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. La prima asset class target individuata è quella dello studentato, con un obiettivo iniziale di 5.000 posti letto, fermo restando che in base alle adesioni all'OPA il numero di posti letto potrà essere incrementato per soddisfare quante più adesioni perverranno. Per quanto attiene alle alienazioni, si è proceduto alla vendita a trattativa diretta dell'ultimo lotto di Casa della Porta, in quanto già oggetto di precedenti aste pubbliche andate deserte, mentre è stata oggetto di asta pubblica la Ex Palazzina Vigili in Largo Don Minzoni, aggiudicata in via definitiva. Implementazioni organizzative ed informatiche per azioni di miglioramento ed accelerazione processi di riscossione risorse patrimoniali. Sono in corso di acquisizione software dedicati alla gestione dell'asset patrimoniale, che andranno ad integrare il progetto già avviato con CSI Piemonte per la creazione della banca dati immobiliare,

attraverso l'aggiornamento dell'inventario e la creazione della scheda fabbricato. Con l'applicativo gestionale potranno essere velocizzate ed ottimizzate le procedure di stesura dei contratti di concessione/locazione, effettuati i monitoraggi dei pagamenti dei canoni, l'emissione della bollettazione e tutte le attività di controllo che competono al Settore 11.

terminata la spiegazione il Presidente passa la parola al commissario Iacopino che Rivolge la domanda la Sindaco che è appena entrato in commissione e nello specifico vuole sapere che fine ha fatto il progetto di domotica sull'area ex Moi.

Il Sindaco risponde che intenzione dell'amministrazione non è farlo all'ex Moi poiché il progetto è a carico dei privati e si è in attesa di vederlo.

Il Sindaco comunica che tutti gli iter correlati ai progetti PNRR sono stati avviati. E conclude evidenziando che Cura è il filo conduttore per governare al meglio la Nostra città.

Altra domanda di Iacopino relativa alla sicurezza e si domanda se è prevista l'introduzione del Vigile di quartiere e se si gli eventuali turni come verrebbero organizzati.

Il Sindaco passa la parola all'assessore Moscatelli che evidenzia la necessità di assumere nuove risorse di personale soprattutto negli uffici tecnici che sono molto impegnati per i progetti appunto legati al PNRR.

Chiede parola il Consigliere Fonzo che vuole conoscere lo stato di avanzamento del prg e il Sindaco risponde che verso fine settembre saranno pronte le linee di indirizzo.

Fonzo chiede se possibile condividere le linee strategiche con la minoranza.

Chiede parola il Consigliere Baroni per sapere se è stato concertato il tavolo emergenza abitativa, alla luce di quanto si sta verificando nel quartiere Sant' Agabio a causa degli sfratti esecutivi emessi nei confronti di occupanti anche senza titolo.

Moscatelli risponde che l'Amministrazione sta lavorando per cercare soluzioni adeguate per i nuclei coinvolti ma in alcuni casi si riscontrano difficoltà poiché parecchi sono refrattari alle proposte manifestate. Comunque è compito dei Servizi Sociali gestire la situazione e lo stanno facendo nel migliore dei modi.

Chiede parola il Consigliere Iacopino relativamente alla questione TARI e vuole sapere se ci sono segnali per poter uscire appunto dal regime Tari.

Moscatelli risponde che già l'amministrazione aveva fatto delle simulazioni per il calcolo su base degli occupanti e della metratura ma si è rivelato un bagno di sangue. Ora è intenzione di implementare la tariffa puntuale che, testata sui quartieri Pernate, Torrion Quartara e Lumellogno ha dato risultati soddisfacenti consentendo un risparmio per gli utenti.

Al termine del suo intervento, null'altro essendovi da discutere e non avendo chiesto la parola nessuno dei partecipanti, il Presidente Pirovano dichiara chiusi i lavori della Commissione alle ore 10:50

Letto, approvato e sottoscritto.

LA SEGRETARIA

Sig.ra Sonia Capellini

IL PRESIDENTE DELLA 1^
COMMISSIONE

Sig. Rossano Pirovano