



COMUNE DI NOVARA

V[^] COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Commercio e mercati - Attività produttive e agricole - Tutela dei diritti dei consumatori

Prot. n. 52351

Novara, 29 Aprile 2024

VERBALE DELLA RIUNIONE V[^] COMMISSIONE

In data 19.04.2024

Componenti 5[^] Commissione

BARONI Piergiacomo
CARESSA Franco
COLLI VIGNARELLI Mattia
CRIVELLI Andrea
FONZO Nicola
GAGLIARDI Pietro
GAMBACORTA Marco
IACOPINO Mario
IODICE Annaclara
NAPOLI Tiziana

PACE Barbara
PALADINI Sara
PASQUINI Arduino
PICOZZI Gaetano
PRESTINICOLA Gian Maria
RAGNO Michele
RENNA LAUCELLO NOBILE Francesco
RICCA Francesca
STANGALINI Maria Cristina

Presidente: Marco Gambacorta

Segretaria: Maddalena Sannino

Presenti: CARESSA Franco, COLLI VIGNARELLI Mattia, CRIVELLI Andrea, FONZO Nicola, GAGLIARDI Pietro, GAMBACORTA Marco, IACOPINO Mario, IODICE Annaclara, NAPOLI Tiziana, PACE Barbara, PALADINI Sara, PASQUINI Arduino, PICOZZI Gaetano, PRESTINICOLA Gian Maria, RENNA LAUCELLO NOBILE Francesco, STANGALINI Maria Cristina

Assenti: BARONI Piergiacomo, RAGNO Michele, RICCA Francesca

Sono altresì presenti: l'Assessore al Commercio - Avv. Marina Chiarelli; l'Assessore Servizio Lavori Pubblici - Sig. Rocco Zoccali; l'Arch. Cristina RENNE - Dirigente Servizio Lavori Pubblici; l'Arch. Maurizio Foddai - Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio; la Dott.ssa Barbara BERTAMINI - Funzionario Ufficio Commercio.

I Rappresentanti degli operatori del Mercato Coperto di Viale Dante:

- Per i Generi Alimentari: Sig. Mauro Zaffaròni, Sig.ra Manuela Travaglia e il Legale Avv. Marina Ughetta;
- Per i generi Vari: Sig. Paolo Bambergia, Sig.ra Simonetta Cornara;
- Per i Produttori Agricoli: Sig. Gianni Ernesto Branca;

IL PRESIDENTE

Verificato, tramite appello, l'esistenza del numero legale per la regolarità nella prosecuzione della seduta della 5[^] Commissione, dichiara aperta la seduta alle ore 14.30 e cede la parola all'Assessore Marina Chiarelli per esporre l'ordine del giorno che prevede i seguenti punti:

- Revisione Regolamento Mercato Coperto;
- Bando Assegnazione posteggi Mercato Coperto;
- Audizione Rappresentati Operatori Mercato Coperto riguardo le criticità nella gestione della struttura;

L'Assessore Chiarelli - partendo con l'esposizione del primo punto all'ordine del giorno - prosegue con un'illustrazione generale dell'attuale Regolamento che disciplina l'esercizio dell'attività di commercio al dettaglio su aree pubbliche approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. I del 17.01.2017 e delle motivazioni che stanno portando l'amministrazione a una revisione dello stesso.

Attualmente sono previsti:

A) Reparti alimentari, ortofrutta e generi vari nei padiglioni I – II – III e IV
giorni di svolgimento: dal lunedì al sabato.

B) Reparto generi vari nel V padiglione
giorni di svolgimento: lunedì, giovedì e sabato.

C) Area esterna imprenditori agricoli e fioristi esterni
giorni di svolgimento: da lunedì a sabato.

La determinazione di procedere ad una revisione dell'attuale Regolamento comunale emerge da diverse considerazioni, ossia:

- necessità di adeguare alcune disposizioni alle modifiche normative intervenute nel corso degli anni successivi all'ultima revisione del 2017 (soppressione del VARA e previsione nuova procedura Carta di Esercizio);
- volontà di rivedere l'attuale organizzazione spaziale e merceologica del mercato Coperto di Viale Dante Alighieri al fine di individuare soluzioni che possano consentire una maggiore accessibilità da parte degli operatori economici a tale area mercatale che registra un maggior numero di cessazioni di attività nel corso degli ultimi anni, anche in considerazione delle richieste formulate dagli stessi operatori interessati;
- volontà di rivedere l'attuale organizzazione gestionale del Mercato Coperto di Viale Dante Alighieri assegnando la stessa ad un Consorzio da costituirsi tra gli operatori titolari di concessione di posteggio nel mercato stesso e demandando la definizione dell'effettivo ambito di competenza e della regolamentazione dei rapporti con il Comune, quale proprietario dell'immobile, ad apposita convenzione da stipularsi tra le parti. La gestione unitaria del Mercato Coperto che per le sue caratteristiche strutturali pone esigenze diverse ed ulteriori rispetto ai tradizionali mercati che si svolgono su aree pubbliche aperte, da parte di un Consorzio costituito tra gli stessi operatori mercatali si ritiene possa contribuire a riqualificare la struttura, economizzare i costi di gestione, valorizzare i vari settori presenti promuovendone la commercializzazione e a portare nuova vita e rilanciare la storica struttura in un luogo in grado di rispondere con efficacia alle nuove esigenze e ai nuovi tempi e stili di vita della Città.

L'Assessorato al Commercio ha iniziato a mettere mano alla revisione del regolamento nel corso del primo semestre 2023 confrontandosi anche con il Comando Polizia Locale in merito agli aspetti di relativa competenza. La bozza del Regolamento è stata quindi illustrata dapprima ai Legali nominati dagli Operatori del Reparto generi vari (avv. D'Adamo – Avv. Scruci) in occasione di un incontro tenutosi nella mattinata di giovedì 7 Settembre 2023 ed espressamente richiesto dagli stessi.

Successivamente la bozza è stata illustrata al Comitato di Funzionamento del mercato nel corso di un incontro tenutosi nel pomeriggio di martedì 14.11.2023 presso la Sala Consiliare.

All'incontro erano presenti i rappresentanti delle Associazioni di categoria, i Rappresentati degli operatori e i Legali nominati dagli esercenti del reparto Alimentari (avv. Marina Ughetta) e del reparto Generi Vari (avv. Giancarlo D'Adamo e avv. Bruno Scruci).

Al termine della riunione le parti coinvolte assumevano i seguenti impegni:

- Comune di Novara: invio della bozza di regolamento modificata ai rappresentanti degli operatori e ai legali nominati;
- Rappresentanti Operatori/Legali: invio delle osservazioni e proposte di modifica in modo da pervenire ad un testo condiviso;

Nel medesimo incontro si dava atto che i rapporti tra Comune e Consorzio non avrebbero trovato disciplina nel regolamento ma in un'apposita convenzione da stipularsi tra le parti.

L'Assessorato al Commercio provvedeva ad apportare ulteriori aggiustamenti alla bozza di regolamento, anche tenuto conto di quanto emerso nel corso degli incontri del 07.11.2023 e 14.11.2023. La bozza rielaborata veniva quindi inviata con nota prot. n. 14476 del 07.12.2023 ai Rappresentanti degli operatori di tutti i mercati cittadini, alle Associazioni di categoria del comparto commercio e agricoltura, alle Associazioni dei Consumatori e ai legali di parte nominati. Nella medesima nota si richiedeva di esprimere eventuali osservazioni entro il 15.01.2024 al fine di procedere con il successivo iter di approvazione.

Entro il termine assegnato pervenivano unicamente le osservazioni di un operatore titolare di concessione presso il Settore Generi Vari e rappresentante degli operatori del medesimo settore. Le osservazioni venivano acquisite al prot. n. 5564 del 15.01.2024. Le osservazioni presentate venivano parzialmente accolte dandone informazione al diretto interessato con nota prot. n. 19996 del 15.02.2024.

Nel contempo con nota prot. n. 20763 del 19.02.2024 si provvedeva ad inoltrare ai Rappresentanti degli operatori di tutti i mercati cittadini, alle Associazioni di Categoria del comparto commercio e agricoltura, alle Associazioni dei consumatori e ai legali di parte nominati la bozza di regolamento revisionata a seguito di parziale accoglimento delle uniche proposte pervenute, rinnovando la richiesta di esprimere osservazioni in merito alle parti oggetto di nuova modifica entro il termine di 15 giorni (scadenza al 05.03.2024).

In data 29.02.2024, acquisite in pari data al prot. n. 2664, pervenivano le osservazioni da parte dei legali nominati dagli operatori del settore generi vari, riferite anche a parti non modificate rispetto al testo già inviato in data 07.12.2023.

In data 04.03.2024, acquisita in pari data al prot. n. 28040, perveniva nota del legale nominato dagli operatori del settore Alimentare (avv. Marina Ughetta) nella quale la Stessa, sostenendo la concessione di un breve lasso di tempo per esaminare la bozza trasmessa richiedeva una proroga fino al 15.03.2024 per poter esprimere osservazioni in merito alla bozza modificata. Nella medesima nota il legale anticipava l'opposizione alla costituzione del Consorzio richiedendo l'eliminazione delle norme allo stesso riferite, proponeva modifiche ad alcuni articoli in merito al Responsabile del Mercato (art. 39), alla percentuale di adesione necessaria per disporre l'apertura straordinaria del mercato (art. 36), alla richiesta di esclusione della possibilità spunta delle aree esterne di via Morera e ingressi Viale Dante (art. 68) con riallocazione degli operatori presenti in tale sede all'interno del V padiglione.

Con nota prot. n. 30236 del 08.04.2024 veniva comunicata all'avv. Marina Ughetta la proroga richiesta al 15.03.2024, rilevando nel contempo che la prima bozza di regolamento era stata inviata il 07.12.2023.

L'Ass. CHIARELLI invita tutti ad un confronto costruttivo. Sostiene che le prospettive di modifiche appena esposte sono un'assunzione di responsabilità da parte dell'Amministrazione ma anche degli operatori commerciali, che svolgono un'attività d'impresa e di sviluppo commerciale sulla quale l'ente pubblico non ha voce in capitolo.

L'Avv. UGHETTA afferma di concordare in merito alla costituzione del Consorzio ma a determinate condizioni. A differenza degli avv. Scruci - Avv. D'Adamo, nominati dai Generi vari (questo anche in relazione alla diversa tipologia di vendita), a condizione che si proceda con la sistemazione della struttura mercatale e lamenta in particolare il malfunzionamento dell'impianto di condizionamento e accenna a una comunicazione dell'RSPP in cui si fa riferimento alla necessità di accensione dell'impianto di raffreddamento anche nelle ore notturne.

L'Ass. CHIARELLI sostiene che si fa confusione su due tematiche diverse e dissociate: uno del Servizio Lavori Pubblici e un secondo attinente al Consorzio.

In particolare il Consorzio è un'unione tra commercianti per il funzionamento del comparto commerciale, quindi relativo alla vendita. La parte strutturale, specifica dell'immobile, è una questione disgiunta dalla tematica del

Consorzio anche in considerazione del fatto che ad oggi non abbiamo un mercato non a norma. E' un luogo pubblico e in quanto tale costantemente attenzionato per quanto necessario a livello di manutenzione ordinaria/straordinaria. Afferma altresì che il Mercato è unico e c'è eccessiva differenza di posizioni - tra i vari operatori e rispettivi Legali - in merito alla costituzione del Consorzio, in una fase delicata di trattativa per arrivare a un testo condiviso del nuovo Regolamento che disciplina il commercio al dettaglio su aree pubbliche.

L'Ass. ZOCCALI sostiene che gli interventi tecnici effettuati presso la struttura mercatale da Gennaio 2023 ad oggi hanno portato a una spesa totale di oltre 175 mila euro. Il mercato è a norma, come attestato da un certificato appena rilasciato dai Vigili del Fuoco. Si è intervenuto anche sul sistema di ricircolo dell'aria - impianto adiabatico, sottolineando che non si tratta di impianto di condizionamento e in quanto tale soggetto a limitazione negli orari di accensione (dovuto alle emissioni acustiche).

Il consigliere PASQUINI l'edificio del Mercato Coperto non ha le caratteristiche strutturali per essere totalmente rivisitato, ci sono anche tanti limiti imposti dalla Sovrintendenza. Parliamo altresì di una struttura di ampia metratura, senza coibentazione con i motori delle celle frigorifere all'interno, quindi una pluralità di fattori che incidono sul fattore temperatura.

La consigliera STANGALINI si ricollega alle criticità esposte dall'Avv. Ughetta in merito alle temperature raggiunte all'interno del Mercato Coperto durante i periodo estivi, chiedendo se ci sono verbali del SIAN che attestano queste condizioni disagiate?

Chiede agli operatori presenti se in merito alla merce deteriorata, hanno mai presentato richieste di risarcimento per i danni subiti.

Il consigliere FONZO afferma che la struttura del Mercato Coperto è vincolata dalla Sovrintendenza ed è caratterizzata di grande pregio dal punto di vista architettonico. La ristrutturazione del Mercato Coperto è stato finanziato con fondi europei da un bando della Regione Piemonte delle aree periferiche degradate, in quanto si agganciavano anche interventi sulla zona di Sant'Agabio.

Sottolinea ulteriormente che all'interno della struttura è presente un impianto di raffrescamento, molto diverso dal classico impianto di condizionamento (che richiederebbe un impegno economico notevole per l'installazione e il mantenimento).

La consigliera PALADINI sostiene la commissione consiliare in corso è stata richiesta dalla minoranza al fine di ragionare sulle misure da porre in campo per migliorare l'afflusso di vendita delle attività commerciali presenti all'interno del Mercato. Bisognerebbe puntare su una strategia commerciale, inserire degli esercizi di somministrazione e puntare sull'eccellenza enogastronomica.

Concorda in merito alla creazione del Consorzio, ma nella misura in cui lo stesso ha un mandato su come possa funzionare il Mercato. Sottolinea che il problema è commerciale e che ad oggi bisogna battere sui punti di forza del mercato affinché possa ritornare ad essere riconosciuto come luogo di aggregazione.

L'ass. CHIARELLI riferisce che noi siamo un Amministrazione comunale, Ente pubblico e non abbiamo le capacità né le competenze dei occuparci di strategia commerciale.

Il Distretto Urbano del Commercio ha in parte cercato, con le risorse a disposizione, di occuparsi di strategia commerciale. In ogni caso qualsiasi comparto del food ha orari molto diversi rispetto a quelli che oggi svolgono le attività di vendita all'interno del Mercato.

La consigliera PALADINI in accordo con il Presidente di Commissione e l'ass. CHIARELLI concordano di rimandare la discussione degli altri due punti all'ordine del giorno a una ulteriore successiva commissione di cui sarà stabilita la data di convocazione.

Non emergendo altri interventi, il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 16.30

Il Presidente della 5^a Commissione

Marco Gambacorta

La Segretaria della 5^a Commissione

Maddalena Sannino